

以更高水平开放引领高质量发展

深度融合 双港联动 战略叠加

西海岸新区：迈向开放发展新时代

□本报通讯员 王伟

11月12日，浦东开发开放30周年庆祝大会隆重召开，吸引了全球目光。高光时刻，同时引发关注的，还有商务部、国家发展改革委等九部门和单位宣布，在全国设立10个进口贸易促进创新示范区，青岛西海岸新区位列其中。

开放，一直是青岛西海岸新区最为鲜明的特质。作为全国首批沿海开放区域，从1984年设立首批国家级经济技术开发区，到2014年批复成为全国第九个国家新区，再到刚刚获批的全国仅10家的进口贸易促进创新示范区，青岛西海岸新区已然站在中国新一轮对外开放的“C位”。

立于开放、兴于开放、强于开放。青岛西海岸新区正深度融入“双循环”新发展格局，阔步迈向开放发展新时代，续写国家级新区更高质量发展新篇章。

>>摸着石头过河<< 时刻走在开放最前沿

时光荏苒，岁月如梭。青岛西海岸新区如何从一片阡陌农田，发展成为青岛市、山东省面向世界开放发展的桥头堡，一条时间轴可以串联起这片土地开发开放30多年来波澜壮阔的历程。

1984年10月，青岛经济技术开发区成为首批14个国家新区之一。面朝大海的青岛西海岸，打开了开放的大门。

“兴办开发区是全新的工作，没有先例可以借鉴，靠‘摸着石头过河’，通过实践探索前进。”时任青岛开发区工委书记、管委会主任的吴希善回忆说，开发区设立后，借助国家给予的开放政策，以招商引资为中心，以基础设施建设为重点，很快成为青岛改革开放的重要窗口。

10年后的1994年，开发区扩大至黄岛全区，实现两区体制合一，开创了全国沿海城市开发区与行政区融合发展的先河。

随后，一系列国家战略规划和平台在此落地，青岛开发区内先后设立了青岛保税区、青岛西海岸出口加工区、青岛前湾保税港区和保税物流中心。依托开放带动战略，西海岸开放优势逐渐形成，逐步发挥出改革开放先行先试的窗口示范作用。

2012年12月，国务院批准青岛市进行区划调整，原黄岛区和原胶南市合并，整个西海岸真正连为一体。2014年6月，青岛西海岸新区经国务院批复同意设立，成为全国第九个国家新区，这也是2014年1月国务院出台《新区设立审核办法》后批复的第一个新区，被赋予了“一个主题、两项使命、五大定位”的战略使命。

青岛西海岸新区的诞生，开启了这座城市全面深化改革的新征程，开放大门向更高层次、更宽领域敞开。

聚焦国家级新区体制机制创新优势，青岛西海岸新区以世界眼光、国际标准和全球胸襟谋划开放、推动开放，以开放促进转型、倒逼改革、助推发展，凝练出“先行先试、善作善成”的新区精神。

西海岸新区大开放的优势正裂变升华为开放强势。新区获批六年来，发展一年一个新台阶，地区生产总值年均增长10.3%，2019年达到3554.4亿元，综合实力在19个国家新区中位列前三强，在全省137个县市区中位居首位，连续六年综合考核全市第一，干出了新区速度、新区质量、新区标准。西海岸更高水平开放的动能积蓄成势，高质量发展的“成色”越来越足。

>>双港联动发展<< 崛起开放发展新城区

世界城市发展史显示，有多大港口就有多大城市。2001年，作为建设西海岸经济发展重心的关键因素，青岛港外贸集装箱航线西移前湾港，开启了青岛港集装箱发展的“前湾时代”。

当年，青岛港完成吞吐量1.04亿吨，同比增长20.4%，成为中国北方综合性国际亿吨大港。与此同时，海尔、海信、澳柯玛、中集、中海油、北船重工等一批大型制造企业随之落户西海岸，形成了港口、家电电子、石化、汽车、造船、海洋工程六大产业集群。

“无通不城，无埠不港，港为城用，城以港兴”，2009年，另一个带动西海岸开放发展的重要引擎——董家口港开工建设。2010年11月，40万吨级矿石码头竣工，竣工之时便创造了五个世界之最：世界最大的码头、最深的码头水深、最先进的环保系统、最先进的信息化操作系统、最大的岸桥。随着港区建设不断推进，一个世界超级深水大港正日现雏形。

去年11月，山东港口青岛港全自动化码头(二期)正式投产运营，迎来了“5G”和“氢动力”技术的全新加持，多项“全球首创”技术让这座亚洲第一“智慧码头”的科技含量实现再升级。如今，一排蓝色自动化桥吊矗立在前湾港全自动化码头，体型庞大的集装箱稳稳地“坐”在无人驾驶车上到达“目的地”，黄色“机械爪”敏锐地在无人驾驶车中选出自己应卸的货物，生产作业“行云流水”。

今年7月，青岛市政府举行新闻发布会宣布：山东港口青岛董家口港口岸正式对外开放启用，面向国际航行船舶开放。由此，新区两大港口口岸均实现对外开放，进入国内为数不多的“双港口口岸”城市行列。该口岸的对外开放启用，对于西海岸加快建设世界一流的海滨港口，助推山东自贸试验区青岛片区建设，打造“一带一路”国际合作新平台和推动更高水平对外开放具有重大意义。

从空中俯瞰西海岸新区，两大国家一类开放口岸分列东西两侧，犹如两翼驱动新区联通着全球180多个国家和地区，不断催生这座城市几何裂变。

双港口口岸带来“磁力”倍增，百亿级、十亿级项目“扎堆”向这座城市集聚。今年1-10月份，西海岸新区引进亿元以上项目297个、总投资3496亿元，其中百亿级项目7个，世界500强投资项目14个，中国500强投资项目11个。依靠产业带动战略，西海岸成为中国北方制造业基地，一个开放发展的现代化新城区已经在青岛西海岸崛起。

>>国家战略叠加<< 对外开放开启“新区模式”

如果说两大港口口岸是西海岸腾飞的双翼，那新区获批带来的国家战略叠加，则为这座城市开放发展注入了强大动力。

如今在西海岸这片土地上，拥有青岛自贸片区、国家级经济技术开发区、进口贸易促进创新示范区、保税港区、保税物流中心、中德生态园等经济园区，是青岛乃至山东省经济建设的主战场和重要增长极，承担着对外开放、改革创新的重要责任。

如何才能把国家级新区的优势转化为对外开放的胜势？青岛市委常委，西海岸新区工委书记、区委书记孙永红为西海岸明确了发展思路：瞄准一个目标定位，实施四大国家战略，建设四大新区，擦靓四张名片，发起十二大攻坚战。

“新区致力于以开放引领高质量发展，面对新的形势，西海岸要不断加深开放的程度、扩大开放的层面、增强开放的力度、提升开放的水平，不断适应发展新需求。”孙永红说。

作为以海洋经济发展为主题的国家级新区，西海岸制定海洋产业突破发展三年行动方案，出台支持海洋产业强链补链16条政策，聚焦船舶海工、航运贸易金融、临港加工、海洋冷链、海洋生物医药、海洋科教服务六大海洋优势特色产业，切实扛起打造海洋强国战略支点的历史使命。

自贸试验区是改革开放的“试验田”，制度创新的“新高地”。青岛自贸片区获批一年多来，大力开展首创性、差异性、集成性探索，截至目前，106项试点任务已实施96项，实施率超九成，总结形成60余项改革创新成果，其中，全国首创保税原油混兑调和业务新模式等经验案例13个。

跨境电商等新业态风生水起，中日韩消费专区电商体验中心、青岛跨境电商产业园投入运营，集聚跨境电商企业90多家。1-8月，新区共实现跨境电商业务货值12.8453亿元，占全市85.6%，其中保税备货一线进口7.8686亿元，货值占青岛市98.3%，占山东省的70%以上。

青岛德国、日本“国际客厅”辐射力日益增强，与德国雷根斯堡市、奥尔登堡市等10余个州市及商会建立常态化合作机制，成功获批中日(青岛)地方发展合作示范区和青岛国际招商产业园。西海岸新区不断扩大国际“朋友圈”，国际影响力日益增强。

新模式、新业态、新平台在这片开放土地上不断涌现、竞相迸发，描绘出一幅以更高水平开放引领更高质量发展的壮美画卷。



山东港口青岛港董家口矿石码头。□记者 李亮 报道



青岛自贸片区政务服务中心。□记者 李亮 报道



青岛西海岸新区保税物流中心。