推进监察工作规范化法治化正规化

-详解《中华人民共和国监察法实施条例》

9月20日,《中华人民共和国监察法实施条例》全文公布并于当日起施行,这是国家监察委员会成立后制定的第一部监察法规。 条例共计9章287条,体例上与《中华人民共和国监察法》各章一一对应,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、 反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等内容,对监察制度进行科学化、体系化集成,是一部全面系统规范监察工作的基础性法规。

深化国家监察体制改革,是健全 党和国家监督体系的重要部署,是推 进国家治理体系和治理能力现代化的 一项重要改革。

2019年10月26日,十三届全国人 大常委会第十四次会议表决通过《全 国人民代表大会常务委员会关于国家 监察委员会制定监察法规的决定》,明

对监察法内容进行细化完善,推 进监察工作规范化、法治化、正规化, 是条例的一大突出特点。

以监察机关及其职责为例,条例 对监察机关的领导体制以及监督、调 查、处置职责作出明确规定。针对监 察监督,条例对其内容、渠道和方式等 作了细化,如明确"通过收集群众反 映、座谈走访、查阅资料、召集或者列 席会议、听取工作汇报和述责述廉、开 展监督检查等方式,促进公职人员依 法用权、秉公用权、廉洁用权",同时还 对以案促改等要求作了明确规定。

2018年3月20日,监察法经十三 届全国人大一次会议表决通过。3年 多的时间里,监察法对保障各级纪检 监察机关正确行使职权发挥了重要 作用,随着监察实践的不断丰富发 展,监察法在实施过程中也遇到一些 新情况新问题。这些新情况新问题 在此次公布的条例中得到了回应与

对部分监察对象的界定不够明确 是实践中反映比较突出的问题。针对 这一问题,条例在第三章"监察范围和 管辖"中专设一节"监察对象",对监察

强化对监察机关和监察人员的监 督制约,使其严格按照权限、规则、程 序开展工作,是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察 人员的监督,条例专设一章"对监察机 关和监察人员的监督",对完善接受各 方面监督的体制机制、健全内部监督 制约制度、严格对监察人员违纪违法 行为的责任追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例,条例明 确,监察机关应当建立监督检查、调查、

深化国家监察体制改革的重要举措

确"国家监察委员会根据宪法和法律, 制定监察法规",同时对国家监委制定 监察法规的范围、程序等进行了明确。

记者了解到,在起草过程中,条例 主要遵循了坚持正确政治方向、坚持 职责法定、坚持问题导向、坚持系统集

成的原则,把坚持和加强党的全面领 导落实到制度设计各方面,严格依据 宪法和监察法立规,不突破宪法和监 察法另行创设制度,集中体现了深化 国家监察体制改革的理论、实践和制 度成果。

中央纪委国家监委法规室负责人 介绍,条例的制定是深化国家监察体 制改革这一重大政治体制改革的重要 举措,对于进一步强化监察机关的政 治机关属性,加强党对监察工作统一 领导,不断完善中国特色国家监察体 制,健全集中统一、权威高效的监察体 系将发挥重要作用。

全面系统规范监察工作

围绕监察权的行使,在"监察权 限"一章中,条例在对监察措施使用和 证据的一般要求作出规定的基础上, 对谈话、讯问、询问、留置等各项措施 的适用情形和工作要求作出具体规 定。同时,确立了监察机关调查终结 的职务违法案件和职务犯罪案件的证 据标准,明确了非法证据排除规则,强 化了执法规范化的标准要求。

在"监察程序"一章中,条例对线 索处置、初步核实、立案、调查、审理、 处置、移送审查起诉等监察工作各环 节程序要求作出细化规定,如规范调 查时限,强化审理的审核把关作用,明 确监察机关在监察执法与刑事司法衔 接中的具体职责等。

以对调查时限的规定为例,条例 明确"调查职务违法或者职务犯罪案 件,对被调查人没有采取留置措施的, 应当在立案后一年以内作出处理决 定;对被调查人解除留置措施的,应当 在解除留置措施后一年以内作出处理 决定。案情重大复杂的案件,经上一 级监察机关批准,可以适当延长,但延 长期限不得超过六个月",同时规定 "被调查人在监察机关立案调查以后 逃匿的,调查期限自被调查人到案之 日起重新计算"。

中央纪委国家监委法规室负责人 表示,条例对监察制度进行科学化、体 系化集成,同时把实践中的好经验、好 做法上升为法规规定,有利于更好地 指导各级监察机关加强规范化、法治 化、正规化建设,确保监察权在法治轨

解决监察工作中的突出问题

法第十五条中列出的六类人员所指的 对象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的 "国有企业管理人员"为例,条例明确, 此类人员是指"在国有独资、全资公 司、企业中履行组织、领导、管理、监督 等职责的人员;经党组织或者国家机 关,国有独资、全资公司、企业,事业单 位提名、推荐、任命、批准等,在国有控 股、参股公司及其分支机构中履行组 织、领导、管理、监督等职责的人员;经

国家出资企业中负有管理、监督国有 资产职责的组织批准或者研究决定, 代表其在国有控股、参股公司及其分 支机构中从事组织、领导、管理、监督 等工作的人员"

监察执法与刑事司法的衔接是 否顺畅,关系着职务犯罪案件办理的 质效。针对这一问题,条例对监察机 关在监察执法与刑事司法衔接中的 具体职责作出明确规定。以移送审 查起诉相关规定为例,根据条例规 定,监察机关对于人民检察院依法退 回补充调查的案件,应当积极开展补 充调查工作;对于人民检察院在审查 起诉中书面提出的有关要求应当予 以配合。

中央纪委国家监委法规室负责人 表示,坚持问题导向是制定条例坚持 的主要原则之一,条例重点针对实践 中反映突出,而监察法规定过于原则 的问题细化相关内容,从而满足各级 纪检监察机关履职的迫切需要,实现 法规制度的与时俱进,推动新时代纪 检监察工作高质量发展。

强化对监察机关和监察人员的监督制约

案件监督管理、案件审理等部门相互协 调制约的工作机制。同时明确,监察机 关应当对监察权运行关键环节进行经 常性监督检查,适时开展专项督查。

对监察人员,条例规定了打听案 情、过问案件、说情干预登记备案制度 以及回避制度等多种监督制约机制。 同时规定,上级监察机关应当通过专 项检查、业务考评、开展复查等方式,

强化对下级监察机关及监察人员执行 职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面,条例规定,监察 机关在维护监督执法调查工作纪律方 面失职失责的,依法追究责任。监察 人员涉嫌严重职务违法、职务犯罪或 者对案件处置出现重大失误的,既应 当追究直接责任,还应当严肃追究负 有责任的领导人员责任。同时条例规 定,对滥用职权、失职失责造成严重后 果的,实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人 表示,条例通篇贯彻监察机关要接受 最严格约束和监督的要求,进一步明 确监察机关的权力边界,构建系统化 全方位的监督机制,有利于确保监察 执法权受监督、有约束,做到在行使权 力上慎之又慎、在自我约束上严之又 严,更好发挥监督保障执行、促进完善 发展作用。(新华社北京9月21日电)

美新冠死亡人数超1918年大流感

新冠疫情迄今在全球造成近470万人死亡,美国一国的病亡人数就占其中14%

美国累计新冠死亡人数已经超过 一百多年前死于流感大流行的人数。

美国约翰斯·霍普金斯大学发布 的疫情统计数据显示,截至美国东部 时间20日16时21分(北京时间21日4时 21分),美国新冠累计死亡病例 675446例。

法新社报道,美国新冠疫情到达 这一"严酷里程碑"的同时,仍在经受 高传染性新冠变异毒株德尔塔肆虐带 来的第四波疫情冲击。

美联社评述,一个世纪前,美国人

口仅为现在的三分之一,意味着就病 亡人数比例而言,美国当年的流感疫 情规模更大、更致命。然而,考虑到百 年来美国防疫科学知识水平的巨大进 步,以及这次有充足疫苗却未能充分 利用,这场新冠危机毋庸置疑是"惨痛 悲剧"。

1918年流感在第一次世界大战最 后一年暴发,被视为上世纪最严重的 疾病大流行。据粗略估算,那场疫情 于1920年结束前,全球多达三分之一 人口被感染,5000万人死亡。美国疾 病控制和预防中心估算,美国有67.5万 人死于那场流感。

美国疾控中心说, 当年没有疫苗, 也没有用于抑制继发细菌性感染的抗 生素,应对疫情只能依靠"非医药手 段",包括"隔离、保持良好个人卫生、 使用消毒剂以及限制人群聚集"

新冠疫情迄今在全球造成近470 万人死亡。美国一国的病亡人数就占 其中14%,远超其人口占全球总人口 4%的比例。

公共卫生专家担心,随着冬天来

临,会出现新一轮疫情高峰。华盛顿 大学预测,目前至今年年底,美国还会 有大约10万人死于新冠,届时累计死 亡病例将达到77.6万人。

美国不少医学专家认为,疫苗接 种推进变缓是美国现阶段疫情持续蔓 延的主要原因之一。美国密歇根大学 医学史专家霍华德·马克尔说,到今 天,美国本有机会让所有符合接种条 件的人打上疫苗,无奈"美国社会有不 少群体,更糟的是连同他们的领头人, 白白浪费了这个机会"。 (据新华社)

新闻热线: 0532-87139933 87139920 广告热线: 0532-87139926

网站:青岛西海岸新闻网 www.xihaiannews.com 明日天气: 多云 22℃~26℃ 东南风3~4级

