

“十四五”我国将放开放宽除个别超大城市外的落户限制

试行以经常居住地登记户口制度

新华社北京7月12日电 国家发展改革委12日发布《“十四五”新型城镇化实施方案》。方案明确,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,试行以经常居住地登记户口制度。

根据方案,全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大

特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例,鼓励取消年度落户名额限制。

方案提出,到2025年,全国常住人口城镇化率稳步提高,户籍人口城镇化率明显提高,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升,城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口。

根据方案,到2025年,“两横三纵”

城镇化战略格局全面形成,城市群承载人口和经济的能力明显增强,重点都市圈建设取得明显进展,轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建成。超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解,大中城市功能品质进一步提升,小城市发展活力不断增强,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

城镇化是城乡协调发展的过程。国家发展改革委规划司负责人表示,

必须健全城乡融合发展体制机制和政策体系,坚持以工补农、以城带乡,以县城为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

截至2021年末,全国常住人口城镇化率达64.72%、户籍人口城镇化率提高到46.7%,城乡收入比降至2.5,城镇化水平和质量大幅提升。

据不完全统计,我国每年有5.7万人死于溺水,少年儿童溺水死亡人数占总数的56%

儿童溺亡悲剧频发,需共筑防溺水安全网

夏季儿童溺水悲剧频发

7月4日,江苏省泰州市几名少年在江边戏水,造成2人溺水身亡;同一天,江西省抚州市一名15岁少年私下河游泳,不幸溺水身亡;6月26日,海南省临高县临城镇文澜江和北部湾交汇海域发生一起溺水事故,共造成4名未成年人死亡……

据国家卫健委和公安部不完全统计,我国每年有5.7万人死于溺水,少年儿童溺水死亡人数占总数的56%,平均每天有88个孩子因溺水死亡。溺水已成为中小学生非正常死亡的“第一杀手”。

中南大学湘雅医院急诊医学教研室主任李湘民介绍,人溺水后大量的水和异物进入呼吸道,会导致呼吸道严重堵塞出现窒息,还会刺激喉部引起痉挛导致呼吸抑制甚至心脏停搏,这两种情况都会致人死亡。

据青岛红十字搜救队队委会成员高玉瑞介绍,搜救队每年都会实施多起溺水救援,其中溺亡事故不在少数。

“夏季天气炎热,孩子们又喜欢玩水,增加了溺水事故的概率。”高玉瑞说,从业9年来他已参与数十起落水救援事故。在这些事故中,12至17岁的

夏季到来,全国多地发生多起溺水事件,少年儿童不幸溺亡时有发生。近年来,教育部门每年都会出台相关政策文件、发布预警通告,部署指导预防中小学生防溺水工作。

此类事件为何“屡防屡现”?如何彻底堵住溺水安全漏洞?对此,新华社记者进行了采访。

少年出事故较多,这些落水的中学生,绝大部分是自己或者结伴下水游玩,没有家长陪护。

“池塘、水库看似平静,有些地方水看起来很深,实则危机四伏。水底不起眼的淤泥、水草可能就是儿童溺水的罪魁祸首。”高玉瑞说,在他参与的溺水救援中,以野外河道和池塘居多,其中池塘溺水占到溺水总数的一半以上。

儿童溺水缘何屡现

业内人士说,儿童溺水悲剧之所以“屡防屡现”,避险意识淡薄、防溺水教育和监管缺位,成为引发悲剧的主要原因。

“宣传教育、避险意识不入脑,这是防溺水工作的一大难点。”海南省教育厅学校安全工作处副处长王卫红说,溺水多发于农村地区,学校虽进行了安全教育,学生仍没有引起重视。

家长的安全避险意识也很淡薄。

“年轻家长因为玩手机等忽视了看管,孩子一旦发生溺水,几分钟人就没了。”湖南省儿童医院院长肖政辉说。

多位中小学教师表示,每年暑假前学校都会下发一封防溺水须知的家长信,并要求家长签名提交回执单,“有的家长签了回执单但忽视了提醒,老师反复督促甚至造成一些家长反感。”

一位农村小学校长说,学校每年在暑假前都会用广播重复“喊话”,班主任也会在班级多次强调,但学生到底听没听进去“不好说”,效果并不理想。

此外,王卫红等认为,一些具有中高风险隐患的水库、水塘、水井、鱼塘等缺乏有效监管。有的地方对隐患排查整治不深入,人防、物防、技防投入力度不大,“蜻蜓点水”式地走形式、走过场。

共同筑牢防溺水安全网

“防溺水工作关键是防患于未然。”肖政辉说。

高玉瑞等业内人士建议,各地应明确属地管理责任,重点加强农村地区无人看管的平塘、水库、矿坑等排查巡控,完善重点时段、重点水域专人值守制度,一旦有人落水可以立即营救,切实做到“有人巡、有人管、有人防、有人救”。

此外,还应加大预防溺水宣传力度,尤其是对学生、家长的安全教育要更加重视。“当前防溺水安全教育注重‘量’的同时,应更注重‘质’。以更加生动形象直观的形式,让孩子们喜闻乐见、入脑入心,将安全意识根植于学生的大脑中。”湖南省怀化市教育局一位负责人说,宣传教育还需进村入户,全方位弥补教育宣传短板。

海南省教育厅有关负责人建议,应加大对中小学生游泳教育的普及和培训,逐步推进高年级学生掌握自救和科学救人的技能。“各地还应完善预防溺水应急预案,加强救援队伍、设施建设。”湖南大学教育科学研究院副教授刘声涛说,应在溺水高发、隐患集中地区开展应急演练,不断提高处理突发事件的能力。(据新华社北京7月12日电)



共建法治政府 共享法治阳光

争创全国法治政府建设示范市

