

集中审批、模拟审批、“一证(照)通”……一系列创新性行政审批改革助推项目快开工快建设

快审快批快办：西海岸的“政务新生态”

— 打造精简高效 — 政务新生态

集中审批

申请材料精减37%
审批周期压缩46%

前期，新区隐珠街道东西冯家滩村改项目——海岸万科城项目在手续办理时遇到了瓶颈。新区投资攻坚战集中审批调度例会了解到企业困难，立即集体研究、专项调度，决定审批要件采取先行承诺，容缺受理。对于项目涉及的供热难题，集中审批中心积极协调城市管理局，并当场解决了项目供热配套相关手续。十几分钟的会议，将企业开工难题一一击破。当天下午，新区行政审批服务局工作人员来到项目工地，为企业颁发了《建筑工程施工许可证》。

审批效能提高的同时，服务保障也全力跟上。受疫情影响，海岸万科城项目所在的水城路开通时间一度计划延期，这可把项目负责人于永玲急坏了。一番思考，她拨通了隐珠街道党工委书记徐志向的电话。前期，街道一直与该项目保持着良好的联系，安排专人积极为项目协调服务。徐志向了解到情况后，立即召开专题会议，并联系区相关部门，成立了保障水城路开通工作小组，协助推进水城路所涉及信号灯和天网监控迁移工作的施工进度。最终，水城路按时通车，项目得以顺利推进。

据悉，去年以来，新区在行政审批服务大厅设立“投资攻坚战集中审批中心”，将涉及工程建设项目审批的10个主要部门、40个环节全部纳入集中管理，统一梳理流程，并联办理，申请材料精减37%，审批周期压缩46%。目前，新区全区工程建设项目全过程审批时间控制在80个工作日以内，比省、市分别压缩20个和5个工作日。

为提高审批效率，新区逐一明确了“首席审批员”，首席审批员代表所属部门“一把手”，直接在区投资大会战集中审批中心履行本部门授权范围内事项的审批职责，实现即时审批，以缩短审批时限。此外，新区根据审批需要刻制了“2号公章”，供“首席审批员”在窗口审批办件使用。这些“2号公章”上，刻有“行政审批专用章(2)”的字样。

“‘2号公章’行政效能与部门盖章一致，它的使用让企业‘进入一扇门，盖完所有章’的愿景成为现实。”新区行政审批服务局副局长徐连法介绍，对重点项目、民生工程中涉及的审批事项，最大限度压缩办理时限，提高行政审批效能，为的就是助推重点工程项目快开工快建设。

模拟审批

极限容缺受理
实现“拿地即开工”

“施工许可证有了，今天我们就开工！”说这句话的是青岛贝尔曼食品有限公司总经理董桂阳。时间就是金钱，比常规流程提前近5个月拿到建筑工程施工许可证，董桂阳很激动。西海岸新区创新推行的“模拟审批”，通过极限容缺受理确保项目“拿地即开工”，促成了审批的高效率。

行政审批服务为项目落户建设提供强劲引擎。今年以来，西海岸新区瞄准最高标准、最好水平、最优服务，开展打造精简高效政务新生态改革攻坚和护航政务新生态监督整治“两大行动”，推出突破性、引领性改革措施。集中审批、模拟审批、“一证(照)通”……一系列创新性的行政审批改革跑出加速度，不断满足新形势下市场主体的新需求，实现投资项目快落地、快开工、快达产，为新区发展注入了强劲活力。



一证照通

全链条流程再造
破解“准入不准营”

“学校去年7月筹备、9月装修，本打算今年招生，没想到受到了疫情影响。好在新区实行了‘一证(照)通’，学校的证件办得很快，下半年可以计划招生了。”新区煜华伟文化艺术培训学校有限公司董事长崔煜告诉记者。

崔煜说的“一证(照)通”改革，是新区在“照后减证”“证照(证)合办”的基础上，流程再造的3.0升级版，为全国首创。“一证(照)通”将过去一个行业多个审批事项的证照，整合在一张民办非企业单位登记证或者一张营业执照上，从根本上破解了企业“准入不准营”问题。

据介绍，西海岸新区整合审批链条，首批选定职业培训学校、书店、电影放映等27类办件频率高的行业，进行一次办成“一件事”的全链条流程再造，申办人只需提交一套材料，即可获得一张整合全部许可证信息的法人单位登记证或营业执照。

“我从事教育培训行业7年，之前办学许可和营业执照都要分开办理，至少需要跑两次。”崔煜告诉记者，“正好新区优化流程，材料简化，同时出证，审批速度大大加快。我们提出申请后，第三天办学许可证和营业执照就发到手了。”

日前，在首批27类“一证(照)通”行业清单的基础上，新区继续新增咖啡馆、宠物诊所等32类行业，发布第二批“一证(照)通”行业清单。目前，新区59类行业市场主体实现一张证(照)“闯天下”。

这项改革，让申请材料、审批流程、办理时间得到了精简与压缩。据了解，59类行业的申办材料由883份减少合并为570份，减少35.45%；审批环节由546个减少为240个，减少56.04%；承诺时限由580个工作日缩减为394个工作日，缩减32.07%。

一项项行政审批改革，带来了营商环境的不断优化，也吸引了更多项目到新区落户扎根。8月10日，新区重点项目集中开工暨美锦氢能科技园奠基仪式举行，美锦氢能科技园、华大智造生产基地、中德博佩发动机零部件生产等37个项目集中开工，总投资超过1000亿元。

“让企业感受到新区效率，激发企业的投资热情。我们正按照‘快审、快批、快办’的要求，对重点项目、民生工程中涉及审批事项全面实行主动作为、提前介入、集中会商、现场决策的方式，最大限度压缩办理时限，提高行政审批效能，助推重点工程项目快开工快建设。”新区行政审批服务局局长胡英表示。

(西宣)



▲工作人员介绍集中审批服务和“二号公章”相关事宜，并就工程建设审批进行现场答疑解惑。

▲区投资攻坚战集中审批服务中心代办员王煜向记者展示涉及项目审批的全部二号公章印模。
(胡全福 摄)

从立项到取得施工许可审批，往往手续繁琐、周期很长，影响建设项目开工投产。针对过程中的痛点、堵点、难点问题，西海岸新区优化调整审批流程，推出模拟审批服务模式，为重点项目建设实现“拿地即开工”提供了可能。

两周前，投资攻坚战集中审批中心代办员魏玉刚的手机上，收到了一张照片和“谢谢你”的微信动态表情。照片里是一座即将完工的厂房——位于大场镇的青岛佳一生物科技股份有限公司年产1万吨天然食品添加剂开发与加工项目，公司经办审批业务的史明慧特意向魏玉刚表示感谢。

“3月拿到土地合同，7月厂房主体完工，我们的项目建设速度这么快，得益于新区创新推出的模拟审批。”史明慧告诉记者。

据介绍，模拟审批是指项目在不具备基本建设项目审批条件的情况下，为使项目早日开工，由特定主体或项目业主提出申请，按审批程序要求准备报批资料，各审批部门按现行

审批要求对报送资料进行实质性审核审查，出具模拟审批意见，模拟审批意见将作为正式审批依据。而当该项目申报材料齐全并达到法定审批条件后，由各审批部门出具正式审批文件，将模拟审批转化为正式审批。

青岛佳一生物科技的项目在用地范围及规划设计条件确定后，即进入模拟审批流程。3月11日公司拿到土地合同，5个工作日便完成了模拟转正，正式拿到建筑工程施工许可证，比正常情况开工建设提前了大约两个半月。这一审批模式最大限度地优化了审批流程、缩减了审批时限，为项目建设抢下了时间。据悉，目前新区已有超过130个项目开展了模拟审批。

在推行模拟审批的同时，西海岸新区还率先推动青岛市工程建设项目审批管理平台上线运行，目前已进入全面推广应用阶段，基本可实现审批事项在线申报、在线受理、审批、出件，极大地提高了审批便捷度和效率。截至目前，新区已有71个事项纳入平台审批，累计办理608件。