

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

“四个全面”战略布局调整的科学性

□ 刘在刚

时代是思想之母,实践是理论之源。实践创新每前进一步,理论创新必然随之往前跟进。党的十九届五中全会,就是依据时代的演进及时地对“四个全面”战略布局做出了战略性调整,彰显了党的创新理论与时俱进的马克思主义品质。

2014年12月,习近平总书记在江苏调研时,首次将“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”并提,形成了我们党治国理政的战略布局。2015年初,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话,又对“四个全面”战略布局做了全面梳理。习近平总书记指出:“全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。”同时强调,要深刻认识四个“全面”之间的辩证关系,努力做到相辅相成、相互促进、相得益彰。

实践表明,“四个全面”战略布局,是以习近平同志为核心的党中央立足新时代的历史方位,着眼民族复兴的历史担当,从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局,是我们党治国理政的总方略,也是实现“两个一百年”奋斗目标

目标进而走向中华民族伟大复兴的“路线图”。这一战略布局,是马克思主义基本原理与当今中国具体实际相结合的理论创新成果,进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。“四个全面”战略布局的实施,表明新一届中央领导集体治国理政方略更加完善,标志着我们党对党的执政规律、对社会主义建设规律、对人类社会发 展规律的认识达到新的高度。

时代在发展、社会在进步;形势在变化、目标在调整。经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代——这是习近平总书记在党的十九大报告中作出的经典论断。当前,“十三五”规划即将圆满收官,全面建成小康社会胜利在望。据此,党的十九届五中全会明确提出协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,昭示我国即将开启“社会主义现代化国家建设新发展阶段”。这意味着,“全面建成小康社会”即将目标达成,也意味着我们的阶段性战略目标必须相应做出调整。为此,在“十四五”规划建议中把“四个全面”战略布局调整为“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。这就要求我们,必须准确把握“四个全面”战略布局调整

的科学性。

从“四个全面”战略布局调整的科学性来讲,可谓精准到位。表面上来看,只是调整了“四个全面”战略布局当中的第一个“全面”。实际上,“四个全面”战略布局的每一个“全面”都做出了相应的调整。只不过,调整的力度不同而已。其根本原因就在于,“四个全面”战略布局的四个“全面”的性质有所区别。其中,只有“全面建成小康社会”是阶段性目标指向,其他三个“全面”都是我们党治国理政的永恒课题。因此,在“全面建成小康社会”的阶段性目标达成之后,必须明确新的目标指向,即全面建设社会主义现代化国家。与此相适应,进入新发展阶段的中国对“全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的目标要求当然也要有新的提升。正是基于这样的考量,十九届五中全会在谋划“十四五”规划建议中,对“全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”都做出了更高水平的目标界定。这三个“全面”,尽管目标表述上没有任何变化,但其内涵的提升也是一种调整。

现在,值得我们深度思考的问题是:中华民族伟大复兴这一宏伟蓝图实现之后,“四个全面”战略布

局是否还要进行调整?回首过往,习近平总书记在十九大报告中,立足“全面建成小康社会”这第一个百年目标的实现,对向第二个百年奋斗目标进军作出战略安排:第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。前瞻未来,中国共产党有底气、有信心、有能力如期圆满实现第二个百年奋斗目标。到那时,中国将以强国姿态屹立于世界民族之林。这意味着,“全面建设社会主义现代化国家”这一阶段性目标指向又一次达成。大国要有大国作为,强国要有强国担当。成为世界强国的中国,将会扛起更大的责任与担当。

与时俱进是中国共产党的理论品质。中国共产党在实践中不断进行理论创新,也不断调整战略、方针、政策,“四个全面”也应这样来看待。随着世情、国情、党情的变化,“四个全面”也将与时俱进,其内涵也将不断丰富。

(作者系青岛西海岸新区工委党校高级讲师、教研部主任)

“十四五”规划建议的时代印记与突出特点

□ 胡文东

金秋时节、盛世盛会;着眼变局、谋划宏图。值此“十三五”规划即将圆满收官、全面建成小康社会胜利在望之际,党的十九届五中全会在京举行。

这次全会,是在我国即将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。会议听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),集中回答了进入新发展阶段之后的中国,如何应对“世界大变局”、如何顺应“发展大趋势”、如何谋划“现代化国家建设大蓝图”、如何推进“中华民族复兴大梦想”的战略举措,吹响了向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角,为新发展阶段的 中国指明了前行的航向。

全会审议通过的“十四五”规划建议,尽管号称“建议”,但绝对不同于一般意义上的“建议”。从主体来讲,《建议》提出的主体是中共中央,具有权威性;从性质来讲,《建议》属于顶层设计的范畴,对于“十四五”规划纲要的制定实施天然地具有指

导性、约束性和规范性;从内涵来讲,《建议》集中的是全党的集体智慧、反映的是全民的思想共识,体现的是民族的共同意志;从程序来讲,国家发改委要严格按照“十四五”规划建议规定的目标、原则和任务,来组织编制“十四五”规划纲要,然后再由全国人大审议通过,方能取得法律地位,最终,才可以交由国务院组织具体实施。由此可见,“十四五”规划建议极为重要。

具体到《建议》的时代印记来讲,实际上每一个“五年规划建议”都会不同程度地带有时代的印记。只不过,“十四五”规划建议的时代印记更为鲜明。一方面,《建议》极具重要性。当前,中国既要完成全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标 的战略任务,又要乘势开启全面建设社会主义现代化国家新征程,进而向第二个百年奋斗目标进军。“十四五”规划建议,恰好居于“两个百年奋斗目标”的历史交汇期。这就决定了,“十四五”规划建议指导下编制实施的“十四五”规划纲要,既是实现第一个百年奋斗目标之后、向第二个百年奋斗目标进军的第一个“五年规划纲要”,又是新发展阶段社会主义现代化国家建设的第一个“五年规划纲要”。《建

议》的分量之重,自然不言而喻。另一方面,《建议》极具特殊性。据国际专业机构分析,中国将是2020年全球唯一实现正增长的主要经济体。国际社会也普遍反映,新冠肺炎疫情肆虐下的世界,中国是目前唯一的“安全孤岛”。但是,我们始终秉持人类命运共同体的价值观,一再重申“世界更好,中国才能好;中国好,世界才更好”理念,致力于开放合作、团结共赢。回望过去,我们所有的谋划和努力都是为开启现代化国家建设打基础;前瞻未来,“十四五”时期的五年,恰恰是开启社会主义现代化国家建设的第一个五年,可谓特殊之至。特殊的时间节点提出的“十四五”规划建议,将直接关系到“十四五”规划纲要制定得科学不科学、执行得到位不到位,也将直接关系到进入新发展阶段的中国能不能开好头、起好步,甚至直接关系到民族复兴能否顺利如期实现。

就“十四五”规划建议的突出特点而言,主要体现在六个方面:一、《建议》完美体现“顶层设计”。为了保证《建议》科学、务实、管用,习近平总书记亲自担纲,为“十四五”规划建议把握大方向、确定大思路、提出大战略。二、始终着眼“初心使命”。《建议》通篇凸显了“以人民为

中心”的执政理念。三、牢牢把握“两个大局”。《建议》立足“世界面临百年未有之大变局”和“中华民族伟大复兴战略全局”,统筹谋划部署重大任务。四、紧紧扣住“主要矛盾”。《建议》依据我国社会主要矛盾的历史性转化,全方位、各领域提出战略性、创新性举措。五、处处彰显“问题导向”。《建议》聚焦突出问题 和明显短板,全面回应人民群众诉求和期盼。六、事事注重“问计于民”。《建议》很好地体现了顶层设计与问计于民的有机统一,融入了许多调研成果、专家建议、网民呼声。特别是“网络问策”,首开五年规划编制史之先河,进一步创新了党的群众路线的实践路径,也进一步畅通了汇集民意、集中民智的渠道。

百年交汇大变局,布局谋篇展宏图。十九届五中全会审议通过的《建议》,立足未来五年“规划纲要实施”、着眼未来十五年“远景目标考量”、关照未来三十年“复兴伟业蓝图”,是新发展阶段全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件,必将对 中国未来的美好愿景产生重大而深远的影响。

(作者系青岛西海岸新区工委党校教务部讲师)