

中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定 青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

〔2020年12月26日中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)一届九次全体会议通过〕

中国共产党青岛西海岸新区工委(黄岛区委)一届九次全体会议,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和省委十一届十二次全会、市委十二届九次全会精神,结合西海岸新区实际,就制定国民经济和社会发

展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出如下建议。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,开启开放现代活力时尚的国际化新区建设新征程

1.决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期,是西海岸新区获批后的第一个五年规划期。五年来,工委(区委)团结带领全区人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,深入落实党中央决策部署和省委八大发展战略、市委“搞活一座城”部署要求,牢记国家级新区使命担当,持续提升发展境界,精心谋划发展思路,瞄准“一个目标定位”,实施“四大国家战略”,建设“四大新区”,擦靓“四张名片”,发起“十二大攻坚战”,高标准谋划、高水平开放、高效率推进,奋力把国家级新区的优势转化为高质量发展的胜势。新区实现大融合、大开发、一体化发展,综合经济实力显著提

升,地区生产总值预计达到3700亿元,位列全国19个国家级新区前三强。国家战略叠加优势充分彰显,青岛自贸片区全面起势,经略海洋和国家级新区体制机制创新全面推进、战果累累。新旧动能加快转换,以工业互联网、5G、集成电路为代表的新动能新经济加速崛起。青岛西站、地铁13号线等重大基础设施建成运营,西海岸进入“双铁”时代。生态建设和污染防治成效显著,荣获国家生态区、国家级生态保护与建设示范区。城乡发展协调性增强,乡村振兴打造出都市郊区振兴样板,脱贫攻坚取得决定性胜利。统筹疫情防控和经济社会发展,“六稳”“六保”成效突出。民生福祉持续改善,教育、医疗、文化等社会事业全面进步。五年来,新区经济社会发展实现历史性跨越,全面建成小康社会取得决定性成就,党员干部的新区意识、标杆意识和实干作风明显增强,人民群众的认同感、自豪感、获得感大幅提升,为未来实现更高质量发展奠定了坚实基础。

2.新发展阶段面临新机遇新挑战。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深

入发展,同时国际环境日趋复杂,新冠肺炎疫情影响广泛深远,不确定性不稳定性明显增加,我国已转向高质量发展阶段,经济长期向好,社会大局稳定,持续发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。

西海岸新区肩负着经略海洋、自贸试验区建设、国家级新区体制机制创新等国家战略使命,省委省政府、市委市政府要求西海岸新区更好发挥辐射带动作用,在经济社会发展各方面当尖兵。我区站在国家新一轮更高水平对外开放的最前沿,“一带一路”国际合作新平台、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等重大机遇叠加,各种积极因素厚积成势,我区完全有底气、有能力、有信心、有决心在新发展阶段实现更大作为。同时也要看到,制约高质量发展的困难和矛盾依然较多,产业基础和层级不够高,科技创新策源能力不强,新经济没有形成规模效应,城乡、港城、校地、人文等融合发展不够,国际化程度需进一步提高,重点领域关键环节的改革任务仍然艰巨,生态环境质量有待提升,公共服务和社会治理存在短板弱项。面对新机遇新挑

战,全区上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的判断和决策部署上来,着眼“两个大局”,增强机遇意识和风险意识,强化底线思维和系统思维,准确识变、科学应变、主动求变,只争朝夕、时不我待,奋发有为办好自己的事,在危机中育先机、于变局中开新局,争取在全国率先实现高水平现代化。

3.到二〇三五年远景目标。全面建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区,成为高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆、宜居幸福新典范。经济实现更高质量发展,国际竞争力、科技创新力显著增强,率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化,形成具有海洋特色的现代化产业体系,建成海洋强区、制造业强区、数字强区、人才强区。区域治理实现高效能,共建共治共享社会治理格局更加完善,高水平建成现代智治、法治城市,建成更具安全感的平安新区。社会文明程度达到新高度,率先建成文化强区、科教强区、体育强区、健康新区。城乡均衡发展,生态环境质量、绿色发展水平国内领先,率先实现碳排放达峰后稳中有降。共同富裕取得更大(下转第二版)

关于《中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定 青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

孙永红

受工委区常委会委托,我就《中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全委会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我区全面建设开放、现代、活力、时尚的国际化新区的关键五年。制定好新区“十四五”规划,对于动员和激励全区人民深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,全面落实党的十九届五中全会精神,实现新区更高质量发展,具有十分重要的意义。

工委区委高度重视建议稿起草工作,成立文件起草组,组建专家咨询团队,在工委区常委会领导下承担建议稿起草工作。起草组认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会习近平总书记关于“十四五”规划编制工

作的重要指示精神,全面分析研判新区面临的形势,深入开展专题调研,广泛听取中国工程院院士、同济大学副校长吴志强,国家发改委宏观经济研究院研究员王亚平等专家学者建议,组织两轮民意调查,使文件起草过程成为发扬民主、开门问策、集思广益的过程。期间,我先后主持召开企业、金融、改革、外经外贸、卫生健康等领域和功能区、镇街专题座谈会,面对面听取各界意见建议。

党的十九届五中全会后,起草组深入学习领会全会精神,结合新区实际,对建议稿进行认真讨论、反复修改。省委十一届十二次全会、市委十二届九次全会闭幕后,起草组对建议稿的总体框架和主要内容进行多次研究调整。《建议》初稿形成后,12月20日,起草组将《建议》初稿发至各大功能区、指挥部,各镇街、区直部门和相关驻区单位,广泛征求意见建议。12月21日,又将修改完善后的《建议》征求意见稿呈送工委区区委常委、区人大常委会、区政协主要领导同志,区政府副区长、管委副主任、党组成员,区委委员、候补委员征求意见。

从征求意见情况看,各方面对建议稿给予充分肯定,同时也提出了许多好的意见建议,主要集中在高水平建设青岛自贸片区、更加注重经略海洋、加快重大基础设施建设、推动功能区竞相发展、提升高效能治理水平、增进民生福祉等方面。起草组高度重视反馈意见,认真梳理、逐条分析,能吸收的意见建议在建议稿中作了充分吸收,有些比较具体的意见建议,将在规划纲要和专项规划中予以考虑。

建议稿起草期间,我多次主持讨论修改。12月25日,工委(区委)一届第173次常委会(扩大)会议对《建议》进行了讨论审议,形成了提请这次全委会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届五中全会精神和省委、市委全会部署要求,深入分析了新发展阶段新区面临的新机遇新挑战。当前,世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展;我国转向高质量发展阶段,经济长期向好,社会大局稳定,持续发展具有多方面优势和条件。西海

岸新区肩负着经略海洋、自贸试验区建设、国家级新区体制机制创新等国家战略使命,“一带一路”国际合作新平台、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等重大机遇叠加,各种积极因素厚积成势。新区站在国家新一轮更高水平对外开放最前沿,迎来了高质量发展的黄金期,必须增强机遇意识、担当意识,顺势而为、乘势而上、聚势而强,坚决贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,以更高质量发展彰显国家级新区担当,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献西海岸力量!

综合考虑形势机遇和新区发展基础,建议稿对“十四五”时期新区国民经济和社会发