

# 中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定 青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)实质性进展,城乡居民人均收入迈上新的大台阶,公共服务率先实现均等化、高品质,新区人民生活更加美好,充分共享现代化建设丰硕成果。

**二、聚焦聚力更高质量发展,推动开放现代活力时尚的国际化新区建设取得新突破**

**4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,认真落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,围绕“瞄准一个目标定位、实施四大国家战略、建设四大新区、擦靓四张名片”的总体思路,促进“一核引领、三点布局、陆海统筹、智变融合”产业规划和“三山九水”城市格局相得益彰,彰显国家级新区先行先试特质,以改革创新为根本动力,推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实现高效能治理,基本建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区。

**5.“十四五”时期经济社会发展基本原则。**

——**坚持党的全面领导。**发挥党建统领作用,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持共同富裕方向,激发全区人民的创新创业创造伟力和共建共治共享的动力,持续增进民生福祉,促进人的全面发展,以高质量发展创造和保障高品质生活。

——**坚持贯彻新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,坚定不移推动新旧动能转换,加快质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持融入新发展格局。**积极主动融入国家和省区域协调发展战略,率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径,建设东西双向互济、南北紧密衔接和贯通国内国际市场的枢纽节点。

——**坚持以落实国家战略为牵引。**强化国家级新区意识,发挥“四大国家战略”叠加优势,全面提升城市能级和核心竞争力,塑造高质量发展新优势,在服务全国中发展西海岸,在参与全球合作竞争中增强新区影响力。

——**坚持开放改革创新。**以开放促进创新、以创新倒逼改革,更大力度解放思想、更新观念,破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍,持续增强发展动力和活力。

——**坚持融合发展。**统筹推进智变融合、城乡融合、港产城融合、人文融合、校地融合,以融合发展破解要素限制、催化融合质变、放大一体效能。

——**坚持系统观念。**统筹国家级新区站位和全球视野,注重从全局谋划一域、以一域服务全局,优化攻势打法,强化政策协同,固根基、扬优势、补短板、强弱项,全面增强工作的系统性、整体性、协同性。

**6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。**锚定二〇三五年远景目标,经过五年的不懈奋斗,主要领域现代化进程率先走在全国前列,国内大循环的战略支点、国内国际双循环的枢纽作用充分显现,开放、现代、活力、时尚的国际化新区基本建成。

——**承接国家战略取得重大成果。**具有海洋特色的产业体系基本形成,国家海洋科技自主创新领航区、国家深远海开发战略保障基地、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区基本建成。更好发挥青岛自贸片区的动力源、发动机作用,打造全国自贸试验区标杆、全省对外开放新高地“主峰”、黄河流域开放发展桥头堡“门户”。

——**经济高质量发展取得重大成效。**在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展,产业基础趋向高级化,产业链供应链趋向现代化,科技创新走在前列,新动能主导的经济发展格局基本形成;以人为核心的新型城镇化质量明显提升,绿色、智慧、韧性的现代化城市特征更加完备,乡村振兴取得重大进展。

——**深层次改革开放取得重大突破。**国家级新区体制机制创新的系统性、集成性、实效性显著增强,重点领域关键环节改革取得突破性进展,市场活力、社会活力充分激发,努力建成营商环境最优、市场机制最活、改革创新领跑的国家级新区。对内对外开放进一步深化,国内国际合作竞争优势明显增强,引领黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展的作用凸显。

——**新时代文化建设取得重大进展。**习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,社会主义核心价值观融入社会发展各方面,国家级新区意识融入血液。社会文明程度明显提升,文化事业和文化产业活力迸发,影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨“四张国际名片”熠熠生辉,传统文化、海洋文化与时尚文化交相辉映,多彩包容的人文魅力充分彰显。

——**高水平生态建设取得重大进步。**国土空间开发保护格局得到优化,生态环境质量持续改善,节能减排、清洁能源和绿色经济走在全国前列,绿色生产和生活方式蔚然成风,生态建设和环境保护能力显著提升,山海城相依、岛滩湾相拥,人与自然和谐共生。

——**高品质生活创造取得重大成就。**高质量创业就业更加充分,城乡居民收入与经济增长基本同步,中等收入群体规模明显扩大,高质量教育体系、医疗卫生体系、社会保障和养老服务体系全面建成,公共服务均等化、多样化、便利化水平大幅提高。

——**高效能治理取得重大提升。**深化政府职能转变,基本建成市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政府。以数字化赋能城市治理,让城市运转更聪明更智慧。风险防范化解能力、应急管理能力和民生诉求处置能力、防灾减灾救灾能力、社会治安防控能力显著增强,发展安全保障更加有力。

**三、纵深推进经略海洋,打造海洋强国新支点**

坚持把海洋作为高质量发展的战略要地,以海洋产业高端集群化、海洋科技创新引领化、海洋领域合作多元化为主攻方向,奋力向海图强,努力打造海洋强国新支点、海洋强省先行区和全球海洋中心城市主要承载区。

**7.推动海洋产业高端集群化。**实施海

洋产业突破发展行动,促进海洋产业特色化、高端化、集群化、数字化,集聚壮大海洋新动能。推动海洋渔业向深远海养殖、精深加工、冷链物流发展,发展黄海冷水团绿色养殖和海洋牧场,创建国家深远海养殖试验区,建设中国北方水产品交易中心和冷链物流基地。推动船舶和海工装备向深远海、极地海域和自动智能方向发展,提高研发设计能力和本地配套水平,打造国内一流、国际先进的高技术船舶和高端海工装备制造基地。推动海洋化工向高附加值、精细化发展,延伸下游产业链,联动发展氢能、新材料等产业,形成多产品链条和规模化的新能源新材料集群。推动海洋生物医药等新兴产业集群加速发展。开展深远海海上风电海洋牧场融合示范,试点海上能源岛建设。推动航运贸易金融紧密互动发展,打造各要素深度关联、跨界融合、开放协同的枢纽经济生态系统。

**8.推动海洋科技创新引领化。**围绕建设海洋科技自主创新领航区,建立从基础研究、应用研究到成果转化的全链条海洋科技创新体系,打造一流海洋创新引擎。依托中科院海洋大科学研究中心、国家海洋基因库、海洋物探及勘探设备国家工程实验室等国字号创新平台,开展船舶海工、海洋生物、海洋智能装备、海洋安全等领域关键技术攻关,参与实施“透明海洋”“蓝色药库”大科学计划。高标准建设古镇口海洋科教组团,打造海洋高技术孵化基地和创新产业园区、深远海开发和协同创新战略性新兴产业基地。加速中船重工海洋装备研究院、清华大学海洋工程研究院等重要科研院所布局,推动海洋系统模拟设施、船舶与海洋工程基础研究海上试验场等重大科技基础设施建设,争创海洋特色的综合性国家科学中心。深入挖掘海洋文化资源,实施海洋文化形象提升工程,释放海洋文化活力。

**9.推动海洋领域合作多元化。**围绕建设海洋经济国际合作先导区,深化与东盟国家、国际海洋组织开放合作。加快东亚海洋合作平台建设,争取提升青岛论坛会议级别。聚焦全球涉海“头部”企业和海洋高层次人才,实施精准“双招双引”。加强海洋科技国际合作,支持科研机构、驻区高校、企业与世界一流海洋研究机构合作,建设具有国际影响力的海洋科技创新中心、成果转移转化中心。加强海洋开发合作,鼓励涉海企业走出国门,支持开发海外远洋渔业基地。加强与东部沿海城市、黄河流域腹地城市合作互通,构建陆海区域协同开放格局。

**四、(略)**

**五、主动融入新发展格局,打造更高水平开放高地**

坚持对外开放这一国家级新区最大特质,以青岛自贸片区为引领,贯通国内国际两大市场,提升城市开放能级和国际竞争力,在构建新发展格局的征程中率先走在前列。

**14.优化全方位开放布局。**深化与“一带一路”沿线国家和地区在产业经贸、科技教育、能源资源、现代金融、文化旅游等领域合作,促进商品、资金、技术、人才更大范围流通,加强政策、规则、标准方面的软联通。拓展与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国地方经贸合作。创新与日韩地方政府及其重点企业间合作机制,巩固与欧美等发达经济体合作,开拓新兴经济体、自贸协定国家市场空间。

**15.高水平建设青岛自贸片区。**以行政高效化、投资自由化、贸易便利化、金融

国际化、产业高端化为取向,推动青岛自贸片区开展首创式、差异化、集成性制度创新,推进贸易、投资、跨境资金流动、运输往来、人员进出便利化自由化,打造航运贸易金融耦合发展主阵地、工业互联网创新发展集聚地、新经济创新实践策源地。高标准建设中日(青岛)地方发展合作示范区和青岛国际招商产业园,增强日韩消费专区影响力,参与建设区域性韩元、日元结算中心。增强德国国际客厅、日本国际客厅等对外开放服务质效,构筑市场化、专业化的全球资源要素集成平台。

**16.畅通国内国际双循环。**打通各类要素循环堵点,促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接,降低各类交易成本。推动港产城深度融合,发挥双港口口岸优势,建设东西双向互济、陆海内外联动枢纽节点。支持青岛港建设世界一流港口,提升前湾港和董家口港综合服务功能,积极培育涉港高端服务业,打造国际航运贸易金融创新中心,促进由门户港、运输港向枢纽港、贸易港和金融港升级。深化与境外港口多港联动,加密国际航线,畅通中日韩海上高速公路。深化与沿黄流域重要节点城市和西部口岸合作,推进港口联盟、物流枢纽联盟、内陆港建设,提高海关一体化水平,创新发展多式联运,促进东中西互动协同开放。

**17.深化高层次经贸合作。**全面对接国际高标准经贸规则,争取新区全域复制推广自贸试验区投资自由化和贸易便利化措施。提升招商引资质量,聚焦主导产业和未来产业实施精准招商,聚力引进产业链龙头项目、行业领头羊和世界500强企业。鼓励外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业,引导利用外资方式由单一绿地投资,向股权投资、参股合作、企业境外上市等突破。构建新型国际贸易强区,实施西海岸制造品牌提升及出口专项行动,提升服务贸易规模和质量,培育壮大一批国际性贸易主体。大力发展外贸新业态新模式,扩大跨境电商、市场采购、保税维修、离岸贸易规模。高水平建设国家级进口贸易促进创新示范区,促进进口贸易产业提升,拓展进口贸易新型业态和功能。开展棉花、油气、矿石、橡胶等大宗商品交易,打造具有国际影响力的大宗商品交易配置平台。支持内外贸一体化发展,全面实施内外销产品同线同标同质。

**18.畅通开放互联大通道。**对内大循环,实施城区道路畅通工程,加快建设地铁6号线、东西区大通道、城市快车道,打通断头路,构建适度超前的区内综合交通网络体系。对外大联通,加快建设西海岸连接胶东国际机场快速路等重要交通设施,开通地铁1号线,规划建设地铁12号线,推进市域互联互通;推动建设青岛西站至京沪高铁二通道连接线,协调推进青日高铁、疏港对外交通设施规划,融入京沪二通道、沿海高铁及济青、鲁中、鲁南“二纵三横”高铁网络,畅通与京津冀、长三角的连接通道,加速融入全国交通骨干网。

**六、实施重点领域改革攻坚,深度释放体制机制活力**

坚持强化国家级新区意识,发挥国家级新区先行先试优势,以市场化、法治化、国际化为方向,深化更深层次改革,促进有效市场和有为政府更好结合,推动改革和发展深度融合、高效联动。

**19.深化体制机制改革。**全面落实国务院办公厅《关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量(下转第三版)