

中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定 青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第二版)发展的指导意见》,用足用好国家和省市支持西海岸新区的政策。优化新区管理运行机制,破除制约高质量发展的体制机制障碍。深化大功能区管理体制变革,坚持市场化和去行政化改革方向,创新园区运营模式,进一步激发创新发展动力和活力。进一步理顺新区、行政区、功能区、镇街关系,建立完善便捷高效的管理机制。持续深化经济发达镇行政管理体制改革。深化跨领域综合行政执法体制改革,厘清行业管理和行政执法职责边界,加强部门协同,依法履行管理职责,提高监管效能。

20. 打造国际一流营商环境。突出国家级新区功能定位,加快转变政府职能,深化制度创新、流程再造,数字赋能,持续深化“放管服”改革,深化政务治理数字化转型,实现“一网通办”“一次办好”“掌上办事”“掌上办公”“掌上执法”。加强知识产权保护,高水平推进国家知识产权示范区和国家知识产权快速维权中心建设。健全覆盖全社会的征信体系,建立政务诚信监测治理体系,打造信用新区。构建亲清政商关系,做到“有事服务、无事不扰”。吸引国际知名管理咨询机构、会计师事务所、律师事务所等企业中介服务机构集聚新区,打造市场化、法治化、国际化商务服务环境。

21. 推进要素市场化配置。以完善产权制度和要素市场化配置为重点,提高全要素生产率,释放要素活力。提高要素配置效率,深化“要素跟着项目走”机制,强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。推进用地市场化配置改革,加强工业用地保障,深化“亩产效益”评价改革和“标准地”供给改革。激发技术要素供给活力,深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,健全科技成果转化激励机制和运行机制,打造综合性技术成果交易平台,提高科技成果转化成效。健全人力资源市场体系,构建人力资源服务全产业链。培育数据要素市场,有序推进政府数据开放共享。

22. 激发各类市场主体活力。巩固和发展公有制经济,做强做优做大国企控股集团。聚焦主责主业,鼓励区属国企深度参与实体经济发展。健全国有资本授权经营体制,提高国有资本市场化运作水平,建立以管资本为主的国有资产监管机制。探索与国企发展更匹配、更有效的经营目标动力机制、激励机制和责任追究机制。按照分类指导、宜混则混的原则,积极稳妥发展混合所有制经济。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系,降低生产经营成本,营造非公经济茁壮成长的生态系统。放宽民营企业市场准入,加快垄断行业、基础设施和社会事业等领域向民营资本开放。鼓励民营资本参与国企混改和重大基础设施建设。深化行业协会、商会和中介机构建设,健全政企协商制度。大力弘扬新时代企业家精神,激发企业家创新争先、追求卓越的发展激情,培育具有全国乃至全球竞争力的一流民营企业。

七、强化创新第一动力,打造科技创新策源地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,实施科教强区建设行动,完善全域创新体系,改善科技创新生态,全面提升创新驱动发展水平,建设国家区域创新中心。

23. 增强自主创新实力。聚焦国家战略和新区主导产业发展需求,培育一批

“政产学研金服用赛”创新创业共同体。瞄准人工智能、集成电路、空天科技、深地深海等前沿领域,采取揭榜挂帅、定向委托、竞争立项等方式,打好关键核心技术攻坚战。深化校地融合发展,设立高校校长基金,促进高校科研成果高效、就地转化;组建山东高校战略联盟,高水平建设山东高校科创国际客厅,打造人才汇聚、科技创新的综合服务平台。深化与德国、日本、韩国、以色列等重点国家科技合作,建设中德青年科学院、中德工业大学,建立国际灯塔式开放创新平台,打造常态化全球科技创新交流、展示和交易中心。

24. 强化企业创新主体地位。鼓励企业加大研发投入,建立国企研发投入刚性增长机制,推动大型工业企业研发机构全覆盖。支持企业牵头组建创新联合体,承担重大科技项目,加强共性技术平台建设,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。实施科技型企业梯次培育工程,精准扶持一批“独角兽”“瞪羚”和创新型领军企业,支持创新型中小微企业成长为重要创新发源地。

25. 激发人才创新创造活力。实施顶尖人才集聚行动、产才融合促进行动,完善投资驱动的“人才+项目+资本”招引机制,全方位引进高端人才和高水平创新团队,五年内人才总量达到100万。实施全球猎才行动,支持设立海外人才离岸创新创业基地。完善创新激励和保障机制,建立科研人员职务发明成果权益分享机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。提升人才服务精准度,政府针对人才的扶持和服务政策,最大限度交由创业者团体定制。建立人才服务大数据平台,开展外国高端人才服务“一卡通”试点。用好驻区高校优势资源,加强创新型、应用型、技术型人才培养。持续举办新锐青岛·全球高层次人才创新创业大赛等活动,通过赛、会、展等多种形式,吸引集聚创新创业者。实施新时代工匠培育工程、“金蓝领”职业技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才、青年技能人才队伍。

26. 优化创新创业雨林生态。落实青岛市加快建设创业城市的十条意见,打造产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”加优质高效政务环境的“4+1”发展生态,让各类人才在新区实现创新创业梦想。改进科技项目组织管理方式,实行“揭榜挂帅”等制度。加大研发投入,健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。完善金融支持创新体系,推动科技金融创新,促进新技术产业化规模化应用。完善创投风投与项目对接路演常态化机制。打造国家双创示范基地,新建一批众创空间和小微企业创业示范基地。弘扬科学精神和工匠精神,加强科普工作,营造崇尚创新的社会氛围。

八、构建现代化产业体系,打造高质量发展引领区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,实施制造业强区战略,深入推进以先进制造业为主体、以“四新”经济为引领、以现代服务业为支撑的现代产业体系建设,全面提升经济竞争力、创新力和发展韧性。

27. 智变融合赋能制造业。实施产业基础再造和提升工程,加快优势产业数字化、网络化、智能化改造,促进跨界融合发展,提高本地配套率。推动家电产业向智能家电产业转型升级,进而向智能家居产业突破。推动电子产业向新一代半导体产业升级,加快发展新型显示产业,

打造集成电路全产业链,创建国家“芯火”双创基地,率先打破区域“缺芯少面”的局面。推动汽车产业智能化、网联化、氢能化,配套发展新能源汽车和智能化关联服务产业。实施质量强区、品牌强区战略,全面打响“西海岸制造”品牌。

28. 培育壮大“四新”经济。发挥政府政策引导、监管服务、示范试点、开放场景等方面作用,把新区打造成新经济新业态新模式要素集聚区和生态创新区。加速发展数字经济,支持企业“上云用数赋智”,与数字行业头部企业合作,深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合,推进5G高清视频产业园、数字科技与智能制造产业集聚区等数字经济园区建设,打造具有较强竞争力的数字产业集群。加速打造工业互联网创新发展高地,推进工业互联网与制造业深度融合,以“工业互联网”赋能加速产业链供应链协同。大力发展跨境电商,做大保税备货进口、直购出口、企业对企业出口等业务,跨境电商交易额位居全国前列。加速发展专业电商等新型电子商务,带动上下游结算、物流配送等领域发展。加速发展在线直播、在线教育、在线医疗、在线文旅等线上经济,推动智能交互技术在服务业的深度推广应用。

29. 集聚发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化、高端化拓展,建设国际航运贸易中心、区域总部经济中心、区域金融中心、区域国际消费中心“四大中心”,大力发展信息软件、研发设计、供应链管理、检验检测、创意经济、人力资源、专业服务业。推动生活性服务业向精细化、高品质提升,打造影视文化、科教服务、医养健康、旅游度假“四大高地”,加强公益性、基础性服务业供给。推进现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合。加快服务业数字化、标准化、品牌化。

30. 强化金融服务实体经济功能。依托唐岛湾片区、青岛自贸片区,引进设立法人金融机构和高层次金融机构,打造面向日韩、服务沿黄流域的区域性金融中心,金融业增加值年均增长10%以上。创新投融资机制,加快从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变,大力发展直接融资。依托青岛跨境基金中心、中欧国际交易所服务基地等载体,重点发展创投风投、金融科技、供应链金融业态模式。创新保险、融资租赁等金融产品,探索特色产业保险产品,积极支持产业投资基金发展。有针对性地加强上市辅导,推动企业上市融资。率先开展气候投融资试点,打造城市气候投融资样板。

31. 积极实施扩大内需战略。深化供给侧结构性改革,促进消费与投资协调互动。扩大精准高效投资,加大新型基建、重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链等领域投资力度,加快培育新的经济增长点。加快补齐交通网络、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、医疗卫生等领域的短板和弱项。推动消费扩容提质,鼓励支持商业综合体功能升级、业态创新,统筹线上线下融合消费双向提速,培育多元化消费场景。大力发展免税经济、夜间经济、网红经济、地铁经济。创新无接触式消费模式,发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售模式。

九、加快区域协调发展,提升城市能级和辐射带动水平

充分发挥国家级新区辐射带动作用,积极对接国家和省重大区域协调发展战略,增强全域统筹发展能力,建设长江以北国家纵深开放新的重要战略

支点核心区。

32. 主动融入区域发展战略。积极主动接受长江三角洲的经济文化辐射,实施科创、产业、交通、文旅“四大对接计划”,争取发展向南靠拢。主动对接京津冀协同发展,承接好京津冀产业转移。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展,推动经济飞地建设,当好黄河流域开放窗口。深度参与胶东经济圈一体化发展,发挥龙头引领作用。

33. 统筹推进大功能区竞相发展。发挥功能区主战场、主力军、主阵地作用,聚力提质增效,形成集约集群、特色鲜明的发展格局。青岛开发区,重点发展人工智能、大数据及云计算、仪器仪表、高清显示、智能家电等行业,打造高端产业集聚地。董家口经济区,围绕加快港产城一体化发展,推动形成“一区两镇”发展格局,完善集疏运交通体系,重点发展航运贸易、高端化工、新能源新材料等产业,以港促产、以产带城、产城惠港,建设沿黄流域大宗散货集散港,打造现代化绿色新港城。国际经济合作区,加快做优做强中德、中日等合作园区,重点发展智能制造、集成电路、工业互联网、生命健康及新能源新材料等产业,打造开放发展标杆。灵山湾文化区,重点发展智慧科技、影视文化、时尚休闲等产业,打造新经济聚集区。海洋高新区,重点发展总部经济、绿色金融、会展商务、海洋高端装备、海洋生物医药等产业,打造海洋高新技术产业新高地。海洋活力区,全面融入海洋高新区建设,构筑海洋高新区活力高地,重点发展以数字创新、海洋贸易、蓝色金融、滨海旅游、文化创意为核心的总部经济产业,打造独具海洋文化特色的现代化新型总部经济中心。现代农业示范区,以高新农业为主导,重点发展现代种业、农产品精深加工、农产品交易、观光旅游等都市型农业,打造乡村振兴样板。交通商务区,放大拓展青岛西站功能,重点发展商贸物流、商业商务产业,培育新型消费目的地,打造“站城融合”活力宜居高铁新城。桥头堡国际商务区,全面融入自贸试验区,坚持城市建设与产业培育并举,打造产城融合、生态和谐的现代化国际商务区。

34. 加快推进新型城镇化。统筹城市和城镇建设,强化规划引领,合理划分功能分区,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条基本控制线,形成城市与港口建设、功能区与城镇建设、产业与城市功能紧密融合、互为支撑的空间发展格局。不断优化乡村发展空间,打造集约高效生产空间,营造宜居适度生活空间。建立东部镇街与西部镇街结对帮扶机制,推动产业区内转移。坚持“房住不炒”,构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系,推动房地产市场平稳健康发展。

35. 建设现代化基础设施。推进新技术、算力和融合型基础设施建设,构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。建设泛在连接、智能融合的“网、云、端”,加速第五代移动通信基站布局和商业步伐。加快高新视频云数据中心建设,打造面向东北亚的数据中心和服务中心。优化新能源汽车充电桩布局,推动风电项目建设,提升天然气调峰保供能力,构建绿色低碳现代能源供应体系。

36. 构筑绿色智慧韧性城市。以人为核心提升城市功能品质,谋划城市成长坐标,统筹地上、地下空间资源,构建疏密有度、功能完善的城市结构。(下转第四版)