

中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定 青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第三版)以绿色城市为取向,实施生态修复和环境治理工程,全面执行绿色建筑标准,推进海绵城市和地下综合管廊建设,增强城市韧性。统筹推进城市有机更新,建设一批城市地标,彰显国际化品质的城市风貌。以新型智慧城市为取向,加快建设“城市云脑”,促进城市运行“一网统管、智能响应、快速处置”,提升交通、水务、环保、城管智慧化管理水平,推广智慧教育、智慧医疗、智慧社区。

十、优先发展农业农村,打造都市郊区乡村振兴样板

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,全面实施乡村振兴战略,强化城乡融合理念、协同发展思维,构建新型工农城乡关系,真正将农村打造成与城区同频共振、和而不同、相得益彰的美丽宜居乡村。

37.集聚乡村产业振兴新动能。发挥乡村振兴活力源作用,全面提升土地规模化、组织企业化、技术现代化、服务专业化、经营市场化水平。大力发展镇域经济,推动建设杨家山里、藏马山、田园青岛、海青、祝兹等田园综合体,加快建设乡村产业振兴集聚区、农业产业园。规划建设110平方公里的乡村振兴齐鲁样板示范先行区。完善农业国际客厅功能,建成国家农业对外开放先导区、国际现代高新农业示范区和农业合作交流中心。推动农村一二三产业融合发展,做优一产、做强二产、做活三产,打造一批十亿级特色农业产业集群。强化科技兴农,打造产学研用相结合的农业科技创新联盟和国内一流的智慧农业产业集群。支持农业产业化龙头企业牵头组建农业产业化联合体,规范提升农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。培育地理标志农产品,大力发展品牌农业。

38.实施乡村建设行动。提升特色小镇建设成果,将特色小镇打造成服务农民的区域中心。统筹推进城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类村庄规划建设和差异化发展,保护好传统村落和乡村风貌。持续提升农村人居环境,加强美丽乡村示范村建设,推动美丽乡村“连点成片、连片成面”。实行农村基础设施精准投入,因地制宜推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理,推动镇街基础设施持续向好、环境面貌持续改善、发展活力显著增强。加大农业基础设施建设力度,补齐农田水利设施短板。

39.深化农村改革。扎实做好承担的国家农村改革试验区任务,推动各项农村改革任务落地见效。着眼于村庄长远发展,构建党组织统领、城乡党建融合、发展融合、治理融合、服务融合的体制机制。探索实施农村需求侧改革。健全城乡统一的建设用地市场,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。深化农村集体产权制度改革,探索开展宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。强化农业用地支持,积极探索创新农业生产和休闲旅游配套设施建设用地保障机制,破解农业建设用地不足难题。

40.促进农民增收。完善农村集体经济实现形式和运行机制,放大资源要素整合优势,推动新村党组织领办土地股份合作社等新型经营主体,加快农业产业规模经营和抱团发展。坚决落实好中央、省市区各项农业补贴政策,促进农业增效、农民增收。依托大功能区开发、乡村产业振兴集聚区建设,促进农民就近转产就业。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,建立解决农村相对贫困长效机制,接续发挥扶贫项

目资金资产效能。

十一、显著提升文化软实力,彰显西海岸人文时尚魅力

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,以社会主义核心价值观引领文化建设,熔铸新时代“先行先试、善作善成”的新区精神,打造多彩包容的人文时尚新区。

41.深化新时代文明西海岸建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动理想信念教育常态化。培育和弘扬社会主义核心价值观,实施新时代文明实践工程。弘扬法治精神,强化市场意识、厚植文明素养,塑造城市精神气质。健全文明城市创建长效机制,深化拓展群众性精神文明创建,实施市民文明素养提升行动。广泛开展百姓宣讲活动,打造“宣讲进基层、理论惠新区”品牌。建好用好新时代文明实践中心(所、站),培育文明乡风、淳朴民风、良好家风。建强用好融媒体中心,统筹内宣外宣、网上网下,讲好新区故事、传播新区声音。完善志愿服务体系,推进志愿服务制度化、规范化、品牌化,打造“公益之城”。

42.加快发展时尚文化产业。放大影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨“四张国际名片”效应,打造引领时尚文化的影视、音乐、节会聚集地。依托东方影都、藏马山影视外景地等影视资源基础,发展电影生产工业化全产业链,高标准举办青岛影视博览会,策划庆祝建党100周年红色影片展演等活动,丰富“影视之都”内涵。发挥青岛凤凰音乐节等节会聚集效应,打造青岛城市音乐IP,奏出“音乐之岛”最强音。持续办好青岛国际啤酒节,做实国际啤酒节联盟合作机制,打造世界规模最大、影响力最强的啤酒盛会;策划举办啤酒文化艺术装置展、创意设计周、论坛经贸周等活动。高标准举办博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会等重大活动。发展帆船、极限、足球、电竞、赛车等时尚运动,申办有影响力的大型体育赛事,积极创建国家体育产业示范基地。推进文化旅游融合发展,补齐文化旅游产业链条,培育特色文化旅游产品,创建全域精品旅游示范区,打造世界级滨海旅游度假目的地。深入实施时尚工程,建设东方时尚中心,全面提升市民时尚素养。发展文化保税产业,努力打造国家对外文化贸易基地。

43.提升公共文化供给质量。推进城乡公共文化服务一体化,促进公共文化设施资源共建共享。加快推进公共文化体育设施建设,完善“城区十五分钟、镇村三公里”服务圈,优化区、镇街、村居三级健身设施网络,支持社会力量建设小型化、多样化健身场馆、场地。高标准建设市民活动中心、博物馆、文化馆、科技馆等文化体育设施,满足公众需求。提高公共文化场馆免费开放水平,积极引导公共文化场馆公益性开放。加快文化资源数字化进程,推进手机图书馆、掌上博物馆建设。推进文化资源下基层,广泛开展群众性文化活动,丰富市民的精神文化生活。注重文化传承创新,加强文物保护和非遗传承,深入挖掘琅琊文化、红色文化、军事文化,打造蓝湾慢行文化长廊。

十二、加强生态文明建设,绘就绿水青山西海岸画卷

坚持绿水青山就是金山银山理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,实施可持续发展战略,建设人与自然和谐共生的现代化,创建国家生态文明示范区。

44.持续改善生态环境质量。增强全社会生态环保意识,实施精准科学依法

治污,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。开展工业污染、移动污染、生活污染等源头治理,构建全流程、全方位、全覆盖的大气污染治理体系。深入推进城镇雨污分流改造,提高污水收集处理能力,全面消除城市黑臭水体。实施节水、减肥、控药综合治理,推进化肥农药减量化和土壤改良修复,有效控制农业面源污染。落实最严格的生态环境保护制度,完善生态优先决策机制,推行第三方治理、环保管家等环境治理新模式。建立健全环境保护与生态保护区联动机制,与周边区市环境治理联防联控协同治理,实施陆海环境污染联防联控。

45.系统修复和保护自然生态。统筹山水林田湖草系统治理,规划建设山海生态廊道。开展以大珠山、小珠山、藏马山—铁厓山为主体的山岳生态修复和环境治理,筑牢生态防护屏障。开展洋河、巨洋河等河流综合治理,不断提高河流水质稳定达标保障水平。全面推进中央公园建设。统筹陆海生态保护,加强海岸线保护与管控,持续推进蓝色海湾整治,实施胶州湾、灵山岛等岸线生态修复项目,落实“河湖长制”“湾长制”“岛长制”,打造世界最美海湾。

46.加快推动绿色低碳发展。优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构,推行结构性减排。加大高能耗传统产业转型升级力度,推动能源利用方式向集约化、精细化、清洁化转变。推行传统能源替代,加快推进氢能、风能、太阳能等新能源项目建设。广泛开展绿色生活行动,倡导环境友好型消费,大力推广绿色出行、绿色居住、绿色消费,倡导厉行节约,反对餐饮浪费。促进垃圾分类处置全域覆盖,提升资源回收利用率。制定碳排放达峰行动方案,降低碳排放强度,探索碳排放权交易市场交易。

十三、努力创造高品质生活,打造宜居幸福新典范

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,办好与高质量发展相匹配的民生事业,促进人的全面发展和社会全面进步,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

47.促进更高质量充分就业。坚持就业优先,实施更加积极的创业就业政策,建立经济政策、公共投资、重点项目就业评估机制。完善创业政策和服务体系,实施大众创业,促进创业带动就业。探索新业态就业促进机制,保障灵活就业从业者权益。完善重点群体就业支持体系,提高驻区高校毕业生本地就业率,强化退役军人就业保障,帮助就业困难群体就业。健全就业公共服务平台和基层就业公共服务体系建设,实施就业人才服务专员计划。健全失业监测预警机制,防范行业性、规模性失业风险。深化全国和谐劳动关系综合试验区建设。

48.建设高质量教育体系。坚持把教育摆在更加重要位置,落实立德树人根本任务,促进学生德智体美劳全面发展。坚持教育公益性原则,统筹布局基本公共教育设施资源。推动基础教育均衡发展,实施高中高质量发展工程,大力引进优质教育资源,扩大优质高中数量。注重职业教育,深化产教融合,提升职业教育技能人才的对口适用性。支持和规范民办教育发展。完善终身教育体系,建设学习型社会。加强家庭、家教、家风建设,构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。加强高质量师资队伍建设,实施师德师风

建设工程。

49.全面推进健康新区建设。深入实施健康新区行动,加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变,更好提供全方位全周期健康服务。完善城乡一体、公平高效、方便及儿的医疗卫生服务体系,推动青岛妇女儿童医院西海岸院区、西海岸肿瘤医院等优质医疗资源加速布局,以清华大学附属青岛医院为核心,打造半岛区域医疗中心,提标改造基层医疗卫生机构。提高重大疾病和突发公共卫生事件预警处置能力,强化突发重大疫情防控规范和急救救治管理,建设区传染病专科医院。实施医疗、医保、医药“三医”联动,推进中医药事业产业化发展。提升卫生健康服务信息化、智能化水平,建成居民健康信息服务平台。发展残疾人事业,保障残疾人权益。加强心理健康体系建设。强化多层次医疗保障,探索建立困难群众医药费豁免制度。完善全民健身公共服务体系,支持社会力量建设健身场馆、场地。

50.健全多层次社会保障体系。持续推进全民参保计划,进一步扩大社会保险覆盖面。加快基本养老、基本医疗制度改革,推进失业保险城乡统筹。推行“社会保险+商业保险”模式,大力发展补充养老保险。建立与经济社会发展相适应的社会保险待遇正常调整机制。保障妇女儿童发展权益,推动弱势群体关爱服务体系和设施建设。健全最低生活保障制度,完善社会救助与物价联动机制。健全社会福利和优抚安置制度,支持慈善事业发展。健全养老基本公共服务,建立以居家社区和机构相融合、医养相结合的养老服务体系。

51.建设人力资源充沛的青春新区。着力提升新区“青和力”,实施更加积极的人口集聚策略,大力吸引年轻人流入,让西海岸成为年轻人创新创业的首选之地。深化户籍制度改革,争取全面取消落户限制,推行按经常居住地登记户口的管理制度。完善核心劳动力人口优先迁移流入机制,稳住常住青壮年就业人口规模。探索支持老年人再就业机制,营造老有所为、人人劳动的社会氛围。构建友好生育环境,发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本。

十四、全面推进高效能治理,建设更富安全感的平安新区

坚持统筹发展和安全,树立大发展、大安全、大治理理念,强化“全周期管理”意识,增强区域治理系统性、高效性,防范和化解影响经济社会的各种风险,为高质量发展塑造安全环境。

52.提升国家安全保障能力。严格落实党委(党组)国家安全责任制,坚持底线思维、增强忧患意识,提高预警预防、风险研判、危机管控、应急处置、综合保障能力。健全维护重点领域国家安全协调机制。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国防动员建设,健全强边固防机制。加强国家安全宣传教育,着力打造省级总体国家安全观古镇口教育培训基地、主题公园,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。

53.守牢经济安全运行底线。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。把握好改革开放创新的力度和节奏,处理好防风险与促发展的辩证关系。严厉(下转第五版)