

关于《中共青岛西海岸新区工委(黄岛区委)关于制定青岛西海岸新区(黄岛区)国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接第一版)即推动高质量发展,扩大高水平开放,创造高品质生活,实现高效能治理。三是始终瞄准一个目标,即实施“四大国家战略”,擦靓“四张名片”,全面建设高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆、宜居幸福新典范,全面建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区。四是始终围绕一个中心,即以人民为中心,推动共同奋斗、共同富裕,促进人的全面发展,更好满足人民对美好生活的向往。五是始终体现一种精神,即“先行先试、善作善成”的西海岸新区精神,强化国家级新区意识,站在高处看远处,站在全国看新区,勇争一流、敢打头阵、争当先锋。

建议稿分为三大板块,共15部分、60条。第一板块为总论,包括第一、第二部分,主要阐述我区决胜全面建成小康社会取得决定性成就、新发展阶段面临新机遇新挑战,到二〇三五年的远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则和主要目标。第二板块为分论,包括第三至第十四部分,分别阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务,明确了经略海洋、对外开放、深化改革、科技创新、产业发展、区域发展、农业农村、文化建设、生态文明、民生保障、安全发展等方面的思路和重点工作。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束语,主要明确扎实推进全面从严治党,广泛凝聚开拓奋进合力,深入推进全面依法治国,确保各项任务目标落到实处等方面的思路和重点工作。

三、需要说明的几个重点问题

第一,关于发展目标。

十九届五中全会提出,到二〇三五年基本实现社会主义现代化。新区作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台,理应先行先试,在全国率先实现高水平现代化。因此,建议稿在提出二〇三五年远景目标时,全面对标党中央绘就的宏伟蓝图,综合考虑省委要求新区更好发挥辐射带动作用、市委要求新区在经济社会发展各方面当尖兵的期望,确定了“全面建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区,成为高质量发展引

领区、改革开放新高地、城市建设新标杆、宜居幸福新典范”的远景目标。远景目标延续了新区总体发展思路和加快国际化新区建设的意见等文件,实现了接续奋斗和开拓创新相协调。

建议稿聚焦“十四五”发展,明确了承接国家战略、经济高质量发展等“七个重大”主要目标。这些目标是综合考量新区发展实际提出的,是积极稳妥的,也是具有挑战性的,是需要跳起来才能摘到的“桃子”。我们一定要对未来面临的挑战做好充分准备,因势利导用好有利条件和积极因素,准确识变、科学应变、主动求变,奋发有为办好自己的事,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上作出西海岸贡献。

第二,关于产业规划和城市格局。

此前,新区曾经提出推动“一核引领、三点布局”的产业规划与“三山九水”城市格局深度融合。建议稿结合最新形势、最新部署,进行了修改完善,提出促进“一核引领、三点布局、陆海统筹、智变融合”产业规划和“三山九水”城市格局相得益彰。“一核引领”是指以青岛自贸片区为核心,把商贸、金融、航运和国际合作紧密结合,打造开放发展的主引擎、新经济创新实践策源地;“三点布局”是指构建唐岛湾区域、海洋高新区区域、董家口新港城区区域三大动力源,分别打造新经济总部中心、海洋高新技术产业新高地、港产城融合新标杆;“陆海统筹”是指放大海洋经济特色优势,推进海陆资源综合利用,构建陆海空间良性互动、陆海经济一体化发展新格局,打造陆海统筹发展试验区;“智变融合”是指以智变为百业赋能引领动能转换、有机更新,以融合汇聚资源要素推动量质齐升、“精明增长”,率先建设高质量发展的现代化经济体系。新产业规划统筹兼顾产业发展和城市发展的各类资源要素,促进产业与城市建设相互支撑、深度融合、共生共荣。

第三,关于主动融入新发展格局。

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势、高瞻远瞩作出的重大战略部署。西

海岸是高度开放的港口城市,经济对外依存度较高,在动荡的世界格局下,短期的外部冲击可能更直接、更严峻,积极融入新发展格局,将会给新区参与国内国际合作竞争带来新的机遇。建议稿提出,在新发展格局中,要努力建设东西双向互济、南北紧密衔接和贯通国内国际市场的枢纽节点。从内外两个循环看,对外,新区毗邻日韩,地处“一带一路”的交汇点,是全省对外开放新高地的“主峰”;对内,新区是东部沿海港口城市,是黄河流域九省区的重要出海口,处于京津冀经济圈和长三角经济圈的中心地带,有条件、有能力、有责任在打通国内大循环和国内国际双循环中发挥重要枢纽节点价值。

主动融入新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快推动消费扩容提质、扩大精准有效投资、构建全链条现代流通体系,打通经济循环堵点,促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接。要以国内大循环开拓国际市场、吸引全球资源,用好青岛自贸片区、国家级进口贸易促进创新示范区等重大开放平台,推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,率先探索服务全国构建新发展格局的有效路径。

第四,关于深度践行国家战略。

十九届五中全会提出“十四五”经济社会发展必须遵循的五大原则,建议稿在此基础上,提出新区“十四五”经济社会发展必须遵循的八大原则,其中之一就是“坚持以落实国家战略为牵引”。国家赋予新区经略海洋、自贸试验区建设和国家级新区体制机制创新等国家战略使命,充分体现了党中央对新区的高度重视和殷切厚望。“十三五”期间,国家战略叠加的优势充分彰显,成为新区“双招双引”的金字招牌、高质量发展的重要增长极,得益于国家战略的“加持”,顺境时我们有更大的底气顺势而为,逆境时也有更大的底气逆势而上。下一个五年,我们仍然要坚决扛牢重大政治使命,持续释放国家战略叠加优势,引领新区更高质量发展。

建议稿总论之后的四个部分,重点部

署深度践行国家战略,强调把海洋作为高质量发展的战略要地,努力打造全球海洋中心城市主要承载区;把自贸试验区建设作为对外开放的重要引擎,努力打造全国自贸试验区的标杆;发挥国家级新区先行先试优势,推动改革和发展深度融合、高效联动。我们必须提高站位、放大坐标,树立更高标准、拿出更大担当,用足用活用好国家战略叠加机遇,勇当落实国家战略标杆区,为新区跃进提升提供澎湃动力。

第五,关于坚持融合发展。

建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展必须坚持融合发展的原则。融合既是发展理念,也是发展规律,更是发展路径。单打独斗的时代已经过去,融合发展是大势所趋。只有融合发展才能破解要素限制,催化融合质变,放大一体效能。新区需要融合的领域很多,要统筹推进智变融合、城乡融合、港产城融合、人文融合、校地融合等。

第六,关于统筹发展和安全。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期是各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,公共卫生、社会治安、安全生产、自然灾害等领域隐患不容忽视,产业链供应链安全、金融风险等需要高度重视。我们必须坚持统筹发展和安全,增强机遇意识、风险意识、底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,有效防范化解重大风险和挑

因此,建议稿强调树立大发展、大安全、大治理理念,强化“全周期管理”意识,全面推进高效能治理,从提升国家安全保障能力、守牢经济安全运行底线、统筹保障人民生命安全、高标建设社会治理共同体、高效维护社会安全稳定等五个方面作出重要部署,为高质量发展塑造更为安全的环境。

同志们,审议通过“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议,是这次全委会的主要任务。希望大家认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益,共同把这次全委会开好!

(上接第四版)打击非法集资等涉众经济犯罪,有效防范互联网金融风险,创建金融零风险区。加强产业链供应链安全,防范贸易、投资、数据等领域重大风险。完善粮食和重要农产品供应保障体系,确保粮食安全、种子安全。

54. 统筹保障人民生命安全。

深化安全生产领域改革,建设风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系,提升智慧化监管和企业本质安全水平,加强重点行业领域安全生产整治,坚决遏制重特大安全事故发生。加强道路交通安全管理,完善危险化学品安全监管责任体系。加强食品药品安全源头治理和全程监管,推进“食安西海岸”建设。完善自然灾害应急管理体系,提高防灾减灾救灾能力。强化生物安全保护,完善动物防疫体系。强化应急物资储备供给,提高应急救援保障能力。

55. 高标建设社会治理共同体。

提升社会治理体系和治理能力现代化水平,在治理理念、体制机制、工作布局、治理方式和治理能力上先行示范,打造全国域社会治理现代化先行示范区,争当全国创新社会治理排头兵。健全党建引领城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,畅通和规范社会力量参与途径,加强基层社会治理队伍建设,完善提升智能化基层治理服务平台,推动政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”,建设人人有责、人

人尽责、人人享有的社会治理共同体。

56. 高效维护社会安全稳定。

完善重大决策社会稳定风险评估机制、社会矛盾排查预警机制、矛盾纠纷多元调处化解机制,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善信访制度,健全领导干部接访下访制度,加快推进信访积案化解。提升社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平,推进人脸识别、雪亮工程建设,构建全维动态感知智能防控体系,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪、涉众型经济犯罪。

十五、坚持党的全面领导,团结全区人民为实现规划目标而努力奋斗

胜利实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须强化党的全面领导,不断提高党的建设质量和水平,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

57. 扎实推进全面从严治党。

以政治建设为统领,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和中央重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,健全党委议事决策机制,提高战略思维、战略把握、战略运

作能力,推进党政机关整体智治和勤政优政廉政。贯彻新时代党的组织路线,实施组织力提升工程,完善上下贯通、高效执行的组织体系,促进基层组织全面过硬、全面进步。落实新时代好干部标准,健全干部成长选育管用全链条机制,实施年轻干部“育苗工程”,锻造“三化一型”高素质干部队伍。强化对敢担当、善作为干部的激励保护,健全完善容错纠错、澄清正名机制,以正确用人导向引领干事创业导向。持之以恒落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,实实在在为基层减负增能。落实全面从严治党主体责任、监督责任,把严的主基调长期坚持下去,一体推进不敢腐不能腐不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

58. 广泛凝聚开拓奋进合力。

坚持人民主体地位,尊重群众意愿、尊重基层首创精神,充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。全面贯彻党的群众路线,创新互联网时代群众工作方式,做到为了群众、相信群众、依靠群众。支持人大、政协加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商,健全联系广泛、服务群众的群团组织体系,完善大统战工作格局,积极发挥民主党派、无党派人士、党外知识分子和非公有制经济人士作用,深入做好民族宗教工作,创新做好新时代侨务工作,找出最大公约数,画出最大同心

圆,充分激发全社会推动改革发展、维护社会稳定的积极性、主动性、创造性。

59. 深入推进全面依法治国。

深入学习贯彻习近平法治思想,坚持依法治国、建设法治新区。全面落实《山东省青岛西海岸新区条例》《中国(山东)自由贸易试验区条例》。深化司法责任制综合配套改革,提高司法质量、效率和权威。加强行政决策合法性审查,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。完善公共法律服务体系,实施全面普法,促进全民守法。推动党员干部带头尊法学法守法用法,增强法治意识,提升法治思维和依法办事能力。

60. 确保各项任务目标落到实处。

按照党的十九届五中全会精神、省委市委全会部署和本次全会要求,制定新区“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。各级各部门(单位)要将规划目标任务化、任务项目化、项目责任化,各环节发力、全周期提速,坚决完成“十四五”规划目标。加强规划实施评估、跟踪问效、监督考核,确保各项规划落地落实。

新蓝图鼓舞人心,新征程催人奋进。全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,做新时代的不懈奋斗者,先行先试、善作善成,众志成城、奋发进取,以更高质量发展彰显国家级新区担当,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献西海岸力量!