

再领改革之先，勇立开放潮头

——青岛经济技术开发区改革一周年体制机制创新纪实



▲青岛经济技术开发区深化改革创新，谱写高质量发展新篇章。



奋斗成就使命，实干托起梦想。作为全省改革开放的“排头兵”和高质量发展的示范区，自2020年9月份全面改革以来，青岛经济技术开发区立足新发展阶段，聚焦市场化改革、高水平开放、内涵式发展，把体制机制创新作为重大牵引性改革，积极探索新时期新形势下更具活力、更有特色的园区发展新模式、新路径，推动国家级开发区回归主业、做大做强。

一年来，青岛开发区创新实施管委会与属地街道协同发展、与平台公司联合发展、与服务园区互动发展机制，有效激发了改革活力，主要经济指标持续快速发展，综合考评继续位居全国前列、全省首位。“管委会+”等创新做法和典型经验获得省、市领导批示，被商务部专刊、省市改革专报等主流媒体推广或在全省、全市会议上作典型交流。今年，青岛开发区《聚焦产业链 打造高质量利用外资主阵地》被省推动开发区改革创新领导小组作为全省开发区高质量发展的三个典型案例之一予以全省推广。

创新实施「管委会+属地街道」协同发展机制

改革后，在属地街道职责方面，开发区主要聚焦主责主业，结合产业规划和项目精准招引，引领助推街道经济发展和乡村振兴；各街道则主要承担公共服务、治安维稳等服务保障和社会事务职能。为破解融合发展中的信息共享不够全面、要素集聚利用效果不够明显、项目落地落地不够通畅、服务企业不够精准等难题，2020年10月，与属地辛安街道共同研究制定了全面深度协同作战“18条意见”，作为试点，重点从信息互换共享、要素一体供给、平台共搭共用、机制共建共评四个方面协同配合，以融合谋发展、以创新促协同，助推新区高质量发展。

信息互换共享方面，开发区参与街道总体规划编制工作，全面掌握辖区土地利用、企业发展等情况；与街道分别建立存量企业服务、新签约注册项目落地、在谈项目、土地集约利用4本工作台账，每月更新，合力做好招商线索征集、对外宣传推介等工作。

要素一体供给方面，主要侧重于辖区内土地、人才、资本、科技等要素的集聚利用。例如，与街道定期交流项目用地信息，统筹谋划项目引进，提高土地利用效率；合作建立人才库，利用重点企业集聚优势，靶向引智、精准招才，提供人才支撑和智力支持；对有融资需求的企业，积极协调金融机构争取债务性融资、权益性融资和无形资产融资，拓宽企业融资渠道；对区域内龙头企业、领军企业，引导与辖区内配套服务类中小企业建立订单合作，以大带小，共赢发展。

平台共搭共用方面，主要侧重于项目推进、服务保障等平台的搭建和运用。街道全力做好征地清场，服务保障项目建设；协同优化投资“软环境”，为项目快落地、人才留住创造有利条件。

机制共建共评方面，建立联席会议机制，定期召开联席会议，协商研究重要事项、解决发展难题；定期梳理评价协同效果，优化协同成效。协同作战以来，辛安街道为开发区重点项目引建积极开展征地清场工作；开发区为辛安街道相继引进了中俄欧科菲净水设备生产、联东U谷等重点项目，协同效果显著。目前，该经验已复制推广到辖区所有街道。

创新实施「管委会+平台公司」融合发展机制

为推进全域优质高效发展，2017年开始，开发区即以开发开放的市场化思维着手探索实施“管委会+平台公司”运营模式。2017年5月，成立青岛开发区投资建设集团有限公司；2019年11月，着眼改革需要，全面组建青岛开发区投资控股集团有限公司，下设投资建设、园区运营、金融投资、国际贸易、招商服务等6个子公司，主要承担开发建设、投资发展、资本运营、联合招商、土地整理、基础设施配套建设等职能。

功能定位上，管委会主要聚焦经济发展主责主业，全面建设产城融合、功能完善、生态良好、管理高效的现代化综合功能区；平台公司主要以“区域开发建设”为基础，在管委会指导协助下，通过运用“资本运作、土地收储”等手段，着力打造一流的“双招双引、金融投资、国际贸易、园区运营”平台。

融合机制上，改革以来，开发区坚持“管委会统一战略规划、完善政策配套，公司配合战略执行、发挥市场优势”的思路，从政策扶持、要素支撑、优化服务等方面力促“有为管委”与“有效市场”高度融合，有效释放发展活力、彰显改革成效。2020年11月，研究实施“联合招商融合发展7条意见”，重点从会商协作、信息共享、平台共用、园区共建、联合办公、体悟锻炼和上市推动等7个方面，全面构建“信息畅通、资源联通、队伍融通、服务直通”的联合招商新模式；今年2月份，全面研究制定“17条工作意见”，重点从优化发展路径、资源配置、资金保障、政务服务、招商模式、宣传推介等6个方面，精准靶向支持平台公司健康发展和做大做强。

发展成效上，平台公司自成立以来，在履行联合招商、建设运营平台等职能方面充分发挥了主体作用，已联合引进众安综合体、瑞诚传媒等重点项目30余个、总投资350余万元，管委会与平台公司“密切协作、深度融合、联动发展、互动共赢”的良好局面已然形成。目前，平台公司资产总额近700亿元，其中所属开投集团资产短短3年多时间实现从5000万元到260亿元的跨越。

探索试行「管委会+园区平台」联合发展机制

园区经济是推进区域高质量发展的重要载体。改革以来，开发区以中电光谷产业园为试点，精准发力“区中园”“园中园”建设并取得显著成效，中电光谷、科大讯飞未来港等主题产业园区已成为新区乃至全市高端创新要素的“强磁场”。

职责定位上，中电光谷产业园由中电光谷作为运营方，开发区管委重在优化营商环境，政企合作、优势互补，通过建立“管委会+中电光谷”联合招商、服务会商、联合走访等既分工协作、又互动融合的合作机制，加快推动园区创新、融合、集聚发展和产城一体生态圈建设。

精准施策上，以“管委会+运营公司+龙头项目”招大引强促发展。去年9月份以来，紧抓“人工智能”头部企业科大讯飞落户机遇，发挥园区产业主体的集聚效应和头部企业的虹吸效应，联合科大讯飞、中电光谷共建“园中园”——“新区AI+实体经济产业加速中心暨讯飞未来港”，加速人工智能赋能实体经济。开发区管委积极牵线搭桥，促进讯飞未来港与海尔空调电子成立讯飞-海尔智能运维联合创新中心；与赛轮集团联合创建业内首个“橡胶工业设备声纹库”，填补行业空白。找准企业需求切入点，以“管委会+运营公司+精准服务”政企联合强支撑。围绕优化营商环境，2020年10月份以来，开发区会同中电光谷着手联合成立园区管理委员会，实行园区运营服务会商机制，企业遇到问题，只要一个电话、一个申请，立即启动会商机制研究推进、加快协调解决。

联合成效上，中电光谷已成功布局青岛光谷软件园、青岛研发中心、青岛海洋科技园、中电信息港4个科技产业园区，招商落户（含注册）各类市场主体1900余家，投资超千万元的600余家，成为青岛市集聚度最高、集聚优势项目数量最多、经济效益最好的高新产业集聚区之一。今年3月，又与辖区内的海尔信息谷等6个重点园区集中签约，实行“管委+园区平台”联合招商服务会商机制，开启深度融合、协同发展模式，激发了各主题园区发展活力。今年以来，7个重点主题园区新引进入驻项目49个，储备重点在谈项目28个。（王敏）