

关注乌克兰局势

乌克兰危机外溢，欧洲“很受伤”

乌克兰局势近日来骤然升级后，全球大宗商品特别是油气价格大幅震荡，使得能源高度依赖俄罗斯的欧洲国家面临供应不足甚至中断风险。同时，大量乌克兰难民已抵达波兰、匈牙利、罗马尼亚等国边境，令欧洲多国政府倍感压力。

分析人士指出，欧洲身处美国和俄罗斯在乌克兰博弈的前沿地带，乌局势恶化首先对欧洲造成冲击。欧方试图为局势降温的外交努力未能取得效果，欧洲“战略自主”遭遇重大挫折。

【能源供应存风险】

俄罗斯24日发起对乌克兰的特别军事行动后，欧洲油气市场价格出现大幅波动。4月交货的伦敦布伦特原油期货价格24日盘中突破每桶100美元，为2014年9月以来首次破百，英国和荷兰天然气批发价格上涨30%至40%。不少行业专家预计，由于地缘政治风险将加剧全球供应短缺，今年油气价格将保持高位运行。

欧洲能源供应高度依赖俄罗斯。数据显示，欧盟国家进口的石油和天然气中，分别有约三成和约四成来自俄罗斯。其中，奥地利、意大利、斯洛伐克自俄进口的天然气主要经由乌克兰运输，德国和波兰部分天然气也经由乌克兰运输。

俄乌冲突升级后，德国政府宣布中止原本可以增加俄天然气供应的“北溪-2”项目。欧盟连日来也对俄施加制裁，包括将部分俄罗斯银行排除在环球银行金融电信协会(SWIFT)支付系统之外，进一步加大了俄对欧能源供应的不确定性。



2月26日，一名乌克兰男孩抵达波兰边境口岸梅迪卡。

布鲁塞尔欧洲与全球经济研究所报告显示，如果俄罗斯停止输送天然气，在欧洲遭遇严寒天气的情况下，欧盟天然气储备将在今年3月清零。处于能源转型之中的欧洲国家短期内找到替代供应的可能性不大。

同济大学德国研究中心副主任伍慧萍指出，欧洲与俄罗斯贸易联系紧密，俄是欧盟第五大贸易伙伴，欧盟对俄能源有较大依赖。欧美对俄实施的多轮制裁中，不少措施让欧洲国家遭受较大损失。

【难民危机或重演】

连日来，乌克兰境内战斗在多地持续，大量乌克兰难民正涌向周边国家。波兰、德国等多国正为接纳乌克兰难民做相应准备，媒体也在热议如何避免2015年叙利亚战乱引发的难民危机重演。

联合国难民事务高级专员公署26日说，截至当天，至少12万人从乌克兰进入邻国，大多数前往波兰和摩尔多瓦，也有一些人前往罗马尼亚、斯洛伐克和匈牙利。

新华社记者26日在波兰的舍吉尼边防站看到，道路上停满了来自乌克兰的大巴和轿车，许多乌克兰妇女和儿童正等待办理进入波兰手续。波兰媒体报道，波政府先前在与乌克兰接壤的卢布林省和喀尔巴阡省设立了8个接纳点，准备将这些难民安置在当地。

一些波兰媒体预计，乌克兰难民数量将高达100万人。去年年底，数千

难民取道白俄罗斯到达波兰边境，就已给波边境管控增添不小压力。不少波兰民众表示，他们害怕难民危机重演给社会造成冲击。

【“战略自主”遭重挫】

自乌克兰局势紧张以来，一向倡导“战略自主”的欧盟希望在外交斡旋上有所建树，然而现实却令其失望。

去年年底，俄罗斯向美国和北约发出谈判提议，令欧盟感到被“冷落”。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利抱怨，讨论欧洲安全不应缺少欧盟。随着紧张局势日益加剧，来自欧盟以及德法等国的政要在相关各方之间频繁联络沟通，试图为紧张局势降温。由法、德、俄、乌四国举行对话的“诺曼底模式”再度启动，谈判气氛一度让人们看到希望。

然而，美国和北约拒绝考虑俄罗斯的安全诉求，执意支持乌克兰加入北约，同时一再渲染战争威胁，最终让俄方对谈判彻底失望，转向军事选项。事实证明，欧盟方面的外交努力无法对美俄的战略选择产生重大影响，反而是欧方在紧张局势的一步步升级中只能追随美国不断加码对俄制裁。

伍慧萍指出，在美俄围绕乌克兰的博弈中，欧洲眼下无疑成了一个输家。法国总统马克龙和德国总理朔尔茨先前开展密集穿梭外交，希望在涉及欧洲自身利益的议题上发挥主导作用。但从结果来看，欧洲在安全上将更加依赖美国，“战略自主”的努力可谓遭遇重大挫折。

(新华社布鲁塞尔2月27日电)

美欧对俄发起SWIFT制裁影响几何？

美国等西方国家26日发布联合声明，将部分俄罗斯银行排除在环球银行间金融通信协会(SWIFT)支付系统之外，并对俄罗斯央行实施限制措施，以防其配置国际储备削弱制裁措施造成的影响。分析人士认为，动用SWIFT制裁是西方国家针对俄罗斯的“核武级”金融制裁选项，预计将对俄相关跨境金融交易产生重大影响，但这项制裁也会对西方尤其是欧洲带来伤害。

根据声明，美国和欧盟委员会、德国、法国、英国、意大利、加拿大领导人决定“在近几天内”将部分“选定的”俄罗斯银行排除出SWIFT支付系统。这意味着相关银行将无法与境外银行进行交易，使俄对外贸易、外国投资和汇款变得更加麻烦。同时，针对俄央行的限制性措施将导致其相关资产“陷入瘫痪”，难以对受制裁银行和公司提供经济支持，极大削弱宏观调控能力。数据显示，俄央行拥有超过6000亿美元外汇储备。

SWIFT支付系统是全球最重要的金融基础设施之一和最主要金融信息

传输平台。切断一国金融机构与SWIFT系统之间的联系，实际上就切断了金融机构与全球银行系统间的联系，将无法进行跨境收付款，进而影响国际贸易。

当天的联合声明未列出将被排除出SWIFT系统的俄银行名单，但美方官员透露，相关制裁目标是10家俄最大金融机构，其资产占俄银行业总资产近80%。相关名单将在几天内拟定。

日本早稻田大学教授中林美惠子表示，西方对俄罗斯施加了最严厉经济制裁，自身也将遭受巨大冲击。日本法政大学教授白鸟浩指出，在经济全球化背景下，把俄罗斯排除出国际结算系统将对世界经济产生很大影响。

值得注意的是，美欧通过将部分而非所有俄罗斯银行从SWIFT中移出，一定程度上保证了欧盟购买俄罗斯天然气的支付渠道畅通。美国务院能源安全高级顾问阿莫斯·霍克斯坦25日表示，美国的制裁措施将不会针对俄石油和天然气产业，因为此举不

但难以减少俄石油和天然气收入，反而会令美国及其盟友承担能源价格上涨的后果。

此前，动用SWIFT制裁在欧洲内部一直面临相当阻力。以德国为代表的欧盟成员国高度依赖俄罗斯提供的石油和天然气等能源。欧盟数据显示，德国34%的石油和65%的天然气依靠从俄罗斯进口。因此，德国政府26日提议以“有针对性且实用的”方式对俄进行SWIFT制裁，而非将该国金融机构全部排除出该系统。

德国财长克里斯蒂安·林德纳此前表示，将俄罗斯排除在SWIFT系统外“意味着德国面临无法获得天然气和其他原材料的高风险”，欧洲“应该认识到后果”。

《华盛顿邮报》26日援引美财政部官员的话报道，对俄实施更广泛的SWIFT制裁将损害西方企业利益，尤其是大型石油企业。同时，美德两国使用SWIFT系统与俄银行进行交易的频率最高，因而受相关制裁措施的潜在负面影响程度也最大。

将俄罗斯银行排除出SWIFT支付

系统还可能导致西方难以从俄获取债务偿还。根据国际清算银行数据，截至目前，位于俄境内的实体对海外银行的欠款高达1210亿美元，其中对美方银行的欠款约为147亿美元。

也有观点认为，虽然SWIFT制裁短期内为俄罗斯经济和金融系统带来混乱，但长期而言影响有限。国际评级机构惠誉认为，外资银行可以使用SWIFT的替代系统与俄银行进行交易，只是成本更高。

为应对西方制裁，俄罗斯央行2014年开发了本土版金融信息传输系统(SPFS)。据统计，目前有23家外资银行与SPFS系统连接。截至2021年5月，20%的俄罗斯境内转账通过SPFS系统完成。鉴于目前部分俄罗斯银行被SWIFT剔除，未来不排除更多外资银行加入该支付系统。

美国务院负责制定制裁政策的高级官员理查德·奈菲尤表示，SWIFT制裁“将立即产生巨大影响，但俄罗斯将很快通过其他金融通信工具缓解这种影响”，其作用“被严重夸大”。

(新华社华盛顿2月26日电)

