

先行先试闯新路

新区以体制机制创新牵引高质量发展
聚焦重点领域关键环节持续改革创新



法治文化广场为市民群众提供立法意见收集、法治宣传教育等多种服务。

创新驱动结硕果

□本报记者 仪博文
李涛 陈蔚

体制机制创新是党中央、国务院赋予西海岸新区的四大战略任务之一，是国之重任、历史使命。聚力推进体制机制创新，新区重任在肩、责无旁贷。

自2014年6月获批以来，新区以体制机制创新为引领，以制度创新为重点，聚焦重点领域和关键环节，推动改革创新全面发力、多点突破，构建了“新区管统筹、功能区重发展、镇街强治理”的总体管理体制，发挥了“小马也能拉大车”的效应，被国家发改委誉为“最顺新区体制”。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。西海岸新区先行先试、敢闯敢为，在体制机制创新的康庄大道上阔步前行，一个个与高质量发展相适应的制度优势正拔节生长。

为有效承接国家战略，放大政策叠加效应，以体制机制创新为高质量发展赋能增效，西海岸新区坚持战略引领，紧密结合经略海洋、自贸试验区建设等国家战略谋篇布局，在体制机制创新等方面输出模式、树立样板。

作为新区体制机制创新的“试验田”，青岛自贸片区制度创新思路和成果渐入佳境，实现了跨越式发展。仅今年以来，青岛自贸片区共形成51项制度创新举措，数量处于全国前列，而且含金量高、延续性强、与国家要求契合度高。其中，25项创新举措为全国首创，占全部创新举措的49.0%，远高于全国自贸试验区平均水平，也高于自身前三年水平。最大化发挥制度创新优势，在高水平开放、高质量发展等方面全面提升，青岛自贸片区“全国第一梯队”的地位更加巩固。

针对发展中面临的突出问题，新区还在社会治理、要素集成等领域进行大刀阔斧的改革创新，既高标准完成“规定动作”，又高质量做好“自选动作”，催动体制机制创新步伐不断加快。

黄岛基层立法联系点获批全省唯一、国家级新区第一家“国字号”基层立法联系点；创新居家社区养老服务体系，获批全国智慧健康养老示范基地、全省县域养老服务体系创新示范区；推动自然资源全面节约和高效利用，被认定为首批全国自然资源节约集约示范县（市）；创新打造全国首个智能化合法性审查平台，入选首批山东省法治政府建设示范县（市、区）；深化省级社会救助改革创新试点，获评全省救助领域优秀创新案例……

一项项激发发展活力的改革创新措施落地生根，是新区把体制机制创新成果转化为高质量发展成效的最好注解。

改革破题探新路

走进青岛西海岸新区人力资源服务产业园，砖红色的建筑配以玻璃铺设的长廊，空间开阔、极具现代感。入驻产业园的企业负责人直言，入驻以来享受到的环境和服务，让企业看到了更加光明的发展前景。

自2018年成立以来，该产业园营收累计超65亿元，以其专业化、市场化招商及运营为字节跳动、百度、阿里巴巴、华为等6000多家企业提供过服务，服务业态包含派遣外包、高端猎聘、咨询管理、教育培训、科技赋能等9大类，服务人才超15万人次。

2020年获批省级园区，2023年获批国家级园区，西海岸新区人力资源服务产业园是新区承担省级综合改革试点任务以来收获的特色成果之一。

全省首批、全国第二批跨国公司本外币一体化资金池试点落地新区、获评美德山东和信用山东建设试点县（市、区）……截至目前，在省级综合改革试点方面，新区累计获批市级以上改革试点19项，11项改革经验获国家部委复制推广，34项改革经验在全省复制推广。

为把好综合改革试点的“方向盘”，新区研究制定《青岛西海岸新区综合改革试点实施方案》，推进7大领域124项改革事项；出台《关于加强知识产权工作的若干政策》《关于加快建设国家海洋科技自主创新领航区的实施意见》等改革文件40多项。坚持目标导向，新区建立清单化项目化推进机制，每年度研究公布改革任务清单，定期调度改革事项推进情况，重点改革事项由分管区领导包干推进，压实工作责任。做好“规定动作”，深化要素市场化配置、营商环境、科技体制机制、民生服务体制机制等领域改革；做足“自选动作”，聚焦建设海洋强国战略新支点、建设国家制造业高质量发展试验区、打造最美会展海岸带建设国际会展名区、打造全省共同富裕示范区等特色领域，打造全省综合改革试点典范。

精心筑巢引凤栖

6月6日签订土地出让合同，同步申请办理项目立项备案、建设用地规划许可等，仅用2天时间就办完了相关手续；6月8日项目正式进场施工，大大节省了开工时间……“以往需要几个月才能办理完成的审批手续，现在居然当天就办完了。”谈起新区社会投资项目“拿地即开工2.0”工作方案为企业带来的便利，青岛信诺挥发性有机化合物环保装置生产项目现场负责人梁彦难掩兴奋。

社会投资项目审批时限大幅缩短是新区打造全国营商环境标杆城市的一个缩影。

近年来，西海岸新区将优化营商环境作为“一号改革工程”，在体制机制等10个方面先行先试，在全省率先设立优化营商环境办公室，连续5年发起优化营商环境专项行动。

2019年发起高效西海岸建设突击行动，实施35项改革措施，破解困扰项目审批慢的难点堵点问题；

2020年发起打造精简高效政务新生态改革攻坚行动，实施“开办零费用”“电力预装”等294项改革措施；

从2021年起，全面实施《优化营商环境三年行动计划》。其中，2021年实施“极简审批”等291项改革任务；2022年推出“法律服务超市”“项目审批5G直通车”等一批创新举措；2023年实施“三个百”挂图作战行动，集成推出305项攻坚任务清单……

市场活力竞相迸发、法治环境进一步改善、政务服务效率持续提升，新区营商环境建设不断“升级迭代”，城市竞争力和吸引力不断增强，在全国、全省营商环境评价中均获优秀等级，开办企业等9项指标全国领先，成为企业家愿意来、落地快、发展好、离不开的创业热土。

机制运转有力，前行更有底气。迈步新征程，新区将以改革的思路破解深层次体制机制障碍，全面增强经济社会发展创新力，当好全国改革创新“试验田”。



▲“工程建设项目审批服务直通车”为企业上门办理业务。