

西海岸新区探索建立涉企行政执法案件经济影响评估制度

寻求司法护企“最优解”

◆两家行政执法单位先行试点 ◆预计明年全区推广

□本报记者 李宛遥

在办理涉企行政执法案件过程中,如何将执法行为对企业的负面影响降到最低?记者近日从西海岸新区司法局了解到,为进一步规范涉企行政执法行为,新区正积极探索建立涉企行政执法案件经济影响评估制度。按照规划,今年选定两家行政执法单位先行开展涉企行政执法案件经济影响评估试点。在逐步完善评估体系与制度框架后,预计于2025年在全区所有行政执法单位推广,努力实现行政执法的政治、法律及社会效果和谐统一。

>>制度构想<< 一轮试点后全区推广

近期,西海岸新区全面依法治区委员会办公室印发《青岛西海岸新区涉企行政执法案件经济影响评估试点工作实施方案》及《青岛西海岸新区涉企行政执法案件经济影响评估办法》,标志着新区正式开始探索并实施涉企行政执法案件的经济影响评估制度。

法治是最好的营商环境。近年来,新区始终坚持不懈优化法治化营商环境。为进一步加大法治服务保障民营经济的“精度”,今年,新区开始探索建立涉企行政执法案件经济影响评估制度,秉持企业生存发展优先,进一步规范涉企行政执法行为,全力营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

为确保涉企行政执法案件经济影响评估制度有效实施,新区今年以区市场监管局、区综合行政执法局两个行政执法事项较多、涉及市场主体范围较广、执法能力水平较高的执法单位为试点,开展先行先试,为全面推广提供样本、打好基础。

试点期间,试点单位组建由有关专家学者、行政执法人员、法制审核人员、律师等组成的涉企经济影响评估小组(委员会),充分听取一线执法人员意见、相关企业建议,探索在行政执法全过程、各环节开展涉企行政执法案件经济影响评估工作。

在明年的全面推广阶段,各行政执法单位将在行业系统内探索实施涉企行政执法案件经济影响评估工作,建立健全开展涉企行政执法案件经济评估内部工作流程和执行标准,采用“一案一报告一评估+案后企业回访”的闭环式评估模式,努力降低行政执法行为对企业造成的负面影响。

>>评估原则<< 是否合法合理可行可控

新区印发的《青岛西海岸新区涉企行政执法案件经济影响评估试点工作实施方案》,为行政执法单位在行政许可、行政处罚、行政

■ 词条

涉企行政执法案件

是指行政执法的相对人或其利害关系人为企业的行政执法案件。

经济影响评估

是指行政执法的相对人或其利害关系人为企业时,行政执法单位在立案、调查或检查、决定、执行、行政执法信息公开等各环节对涉案企业生产经营可能受到的影响进行分析、评估并作出有效防范和处置,尽可能降低行政执法活动可能对企业生产经营产生的负面影响,实现行政执法的政治效果、法律效果和社会效果有机统一。



强制中开展经济影响评估提供了具体可操作的指引。在进行经济影响评估时,行政执法单位应当对行政执法行为的合法性、合理性、可行性、可控性进行全面评估。

围绕合法性,行政执法单位应当评估行政执法行为是否符合有关法律法规规章的规定,涉案企业及其涉案人员是否符合立案条件,拟查封、扣押、冻结涉案企业的财物是否为涉案违法所得及其收益。

围绕合理性,行政执法单位应当评估行政执法行为是否兼顾现实利益和长远利益、整体利益和局部利益,是否遵循公开公平公正原则,以及是否充分维护涉案企业合法权益等。

围绕可行性,行政执法单位应当对涉案人员在企业任职及岗位情况进行分析,评估查处时机是否合适,是否存在重大矛盾风险隐患。对于关键岗位涉案人员是否可迟办缓办,是否会因查办案件导致企业重大生产经营管理活动、重大项目搁浅和企业经营困难甚至倒闭。

围绕可控性,行政执法单位应当评估行政执法行为是否会对企业的商业信誉、商业机会造成影响等。

>>评估内容<< 八种案件全过程评估

根据《青岛西海岸新区涉企行政执法案件经济影响评估办法》,八种涉企行政执法案件应当进行经济影响评估,包括拟作出较大数额罚款,没收较大数额违法所得,没收较大价值非法财物,降低资质等级、吊销许可证件,责令停产停业、责令关闭、限制从业,以及其他较重的行政处罚;拟实施可能影响企业正常生产经营的行政强制措施、行政机关拟直接行使行政强制执行;拟作出直接涉及企业重大利益关系的行政许可决定;可能给企业正常经营带来严重且不可逆的后果;涉及公共利益;可能影响当地区域金融稳定;可能会引起上市公司股价异常波动;其他可能严重减损企业权益或波及社会经济稳定等情形。

围绕上述八种案件,行政执法单位应当在立案、调查或检查、决定、执行、行政执法信息公开等环节实行经济影响评估。

为确保涉企行政执法案件经济影响评估工作的科学性和公正性,新区将建立涉企行政执法案件经济影响评估工作会商制度和涉企行政执法案件经济影响评估报告制度。此外,新区将组织工商联、相关行政执法单位、专家、企业代表等进行定期或不定期的会商,共同研究、分析和解决评估工作中遇到的问题,根据工作实际,加强与司法机关、监察机关、复议机关的沟通对接,以确保评估工作的科学性、公正性和有效性。

各行政执法单位开展涉企行政执法案件经济影响评估时,案件承办部门应制作《涉企行政执法案件经济影响评估报告》(包括涉案企业基本情况、涉案企业基本违法事实及相关证据、拟采取的行政执法类别、办案程序、所采取的措施、行政执法行为对涉案企业可能产生经济影响的情形和程度、拟采取的防范处置措施等),并向本单位涉企行政执法案件经济影响评估小组(委员会)报告,审核同意后实施。



法治传真

推进镇街合法性 审查规范化建设

□记者 李宛遥 报道

本报讯 日前,省司法厅调研组来西海岸新区调研镇街合法性审查工作。

调研组一行先后到长江路司法所、灵山卫司法所进行调研,深入了解基层镇街合法性审查工作情况,实地察看市民法律服务区、政府法律事务区、“一站式”矛盾纠纷多元化解中心、公共法律服务工作站、律师会客室等,对新区镇街合法性审查工作取得的成绩予以充分肯定。

下一步,区司法局将继续夯实合法性审查基础,强化部门、镇街的法治思维和法治理念,开展规范性文件合法性审查等业务的实践培训,加快培育一批法律素养高、法治思维强的合法性审查队伍,推动新区规范性文件备案审查提质增效,切实增强规范性文件的权威性和执行力。

法律援助惠民生 倾情服务暖民心

□记者 李宛遥 报道

本报讯 记者日前从西海岸新区法律援助中心获悉,今年以来,该中心广泛开展“法援惠民生”系列活动,扎实做好困难群众法律援助工作,截至目前共受理指派法律援助案件1782件。

据了解,新区法律援助中心围绕重点群体、重要业务、重大工作,聚焦“法援惠民生”主线,遴选政治素质高、责任心强、执业经验丰富的律师,分别组建反家庭暴力妇女儿童法律援助团队、预防和惩治校园欺凌未成年人维权法律援助团队、未成年人刑事辩护法律援助团队等法律援助队伍,切实提升法律援助服务效能。今年以来,该中心已为113名农民工、128名老年人、299名妇女、136名未成年人、15名重度残疾人提供专人专项法律援助。

法治教育进校园 护航青春助成长

□记者 李宛遥 报道

本报讯 近日,西海岸新区法学会联合区检察院走进黄海职业学校,开展“法治进校园 护航助成长”活动,为2024级新生作了一场别开生面的法治教育专题报告会。

活动中,区检察院检察官王爽以“运用法律智慧 书写人生华章”为题,结合学生的年龄特点和心理特点,用通俗易懂的语言解读了“刑事责任年龄”的概念,并从预防未成年人犯罪、警惕电信网络诈骗、如何防范校园欺凌、未成年人犯罪的原因及惩罚等方面进行了深入浅出的讲解。

下一步,新区法学会将继续推进法治宣传进校园活动,结合专业力量加强青少年法治教育,积极创新宣传形式、拓宽宣传渠道,为强化未成年人法治意识,构建平安校园、和谐校园贡献法治力量。

