

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 以新质生产力推动城乡高质量融合发展

□张延华

## 破解城乡之间要素流动难题,以新质生产力促进城乡要素双向畅通流动

要围绕推进以人为本的新型城镇化,进一步打通农民进城和市民返乡的双向渠道。通过继续推进改革,不断完善要素市场制度和规则,破除制约城乡要素流动的体制机制障碍,进一步畅通城乡经济循环,促进城市人才、资金、技术等要素下乡,推动更多优质资源有效配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节。以县域为重要切入点加快城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村作用,促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,持续深化城乡经济联系与分工协作。同时,以农产品进城、工业品下乡带动城乡各类要素流动,持续拓展城乡融合发展新空间。

一是建立健全城乡之间“人”的合理流动的体制机制。要优先解决农民工子女教育、公共卫生、住房保障等基本民生问题,使他们在流入地居住期间享受与户籍居民同等的基本公共服务。

二是建立健全城乡之间“地”的合理流动的体制机制。加快构建城乡统一的建设用地市场,赋予农民更加充分的土地财产权益。国家层面应尽快制定统筹“三权”相关制度设计,及早出台“统筹农民‘三权’转让”相关法律法规,明确统筹“三权”转让的主体、客体和双方权利义务,以便改革试点有法可依、有法可循。

三是建立健全城乡之间“钱”的合理流动的体制机制。健全农业农村投入保障机制,必须拓宽资金来源渠道,形成由财政、金融、社会资本“三驾马

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。”

城乡融合发展既是中国式现代化进程中的重要内容,也是建成社会主义现代化强国的重要标志。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力形态,能够有效增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环,是破除城乡二元结构、推动城乡深度融合发展的关键因素。实现以新质生产力加速推进城乡高质量融合发展的进程,就需要我们进一步研究和把握城乡融合发展的内在规律,着力破解城乡融合发展中的改革难题,推动城乡之间实现更深层次、更高质量融合发展。

车”拉动的多元投入格局。

## 破解新旧动能转型升级难题,以新质生产力推进新型工业化

一要以人工智能赋能新型工业化。人工智能是基于算力、算法和数据等关键要素发展起来的,引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,是新质生产力的典型代表。推动人工智能赋能新型工业化,要夯实人工智能技术底座。着力推动大模型算法、框架等基础性、原创性技术突破,提升智能芯片算力水平。应积极推进数字产业化,聚焦集成电路、关键软件等发展,加快云计算、大数据、虚拟现实等融合创新。加强5G、数据中心、算力等基础设施建设,加快工业互联网规模化应用,释放数据价值,为数字化、智能化提供原动力。

二要以现代化产业体系支撑新型工业化。现代化产业体系是新质生产力的产业结构载体,未来产业、新兴产业、新业态等有效承载了新质生产力的发展。推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全

性的现代化产业体系,是以新质生产力推进新型工业化的必然要求。

三要大力推动数字技术与实体经济深度融合。加快新型信息基础设施建设和应用,加强网络建设和智能计算中心、新型数据中心等算力设施统筹规划、整体布局协调联动,深入实施工业互联网创新发展战略。

四要以全面深化体制改革推进新型工业化。要深化重点领域改革,塑造适配新质生产力的新质生产关系,为推进新型工业化奠定更好的体制机制基础。加快建设统一大市场,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,确保民营企业在市场准入、要素获取、市场执法、权益保护等方面的平等地位;探索建立与新质生产力发展相适应的经济治理和法律法规体系,健全通过劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素获取报酬的市场化机制,实现新型工业化技术先进性与过程包容性的有效协同。

## 破解农业农村现代化难题,以新质生产力推进乡村全面振兴

农业农村现代化是实现乡村全面振兴的原动力。必须逐步建立适应城乡融合发展的现代化产业体系,打造产业兴农、产城融合、城乡一体的发展路径。新质生产力在农业领域的应用,最直观的体现就是助推农业产业数智化,极大地解放和发展农村生产力。

一要着力助推农村产业数智化。以科技创新赋能传统农业转型升级,不断提升农业生产中的技术应用和物质装备升级,逐步形成高智能化、高赋能化、高应用化的现代农业模式,持续推动农业增效、农村繁荣和农民增收。

二要着力促进农村一二三产业融合发展。特色农业的品牌优势是富民增收的主要发力点,通过大力扶持农业产业化的龙头企业、专业合作社和家庭农场等新型经营主体,不断延伸农业产业链条,构建现代化产业体系、生产体系和经营体系。

三要着力推进现代服务业全域化发展。在发展中注重保护传统村落和乡村风貌,打造民风淳朴、乡风文明、环境宜居的现代化乡村。通过现代服务业发展撬动乡村振兴的新增长极,积极推动乡村旅游、休闲康养、文化创意等新业态与农村发展的深度融合,不断拓展农村经济发展的深度和广度。

四要在乡村产业数字化、乡村治理数字化、数字惠民等多个方面综合发力,充分发挥数字技术的强链补链、提高效率、优化服务等作用。加快提高农村数字基建水平,积极发展农村电商,全面提升农民数字化素养,持续壮大农村数字经济,有效推动农民上线、农产品进城、市民下乡,共建和美乡村,推进乡村全面振兴。

(作者系西海岸新区工委党校正高级讲师)

# 进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引

□庄洪艳

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。《决定》指出,进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”

进一步全面深化改革为什么要以经济体制改革为牵引?所谓“牵引”,是指经济体制改革是进一步全面深化改革的重点,是动力源、“牛鼻子”,对其他各领域改革具有重要引领作用。具体来说,以经济体制改革牵引进一步全面深化改革,包含深刻的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。

从理论逻辑来看,最早可以追溯到170多年前的马克思主义理论体系。在这个体系中,有两大基本理论框架早已为大家所熟知,即“生产力决定生产关系、生产关系反作用于生产力”和“经济基础决定上层建筑、上层建筑反作用于经济基础”。这两大理论充分表明,生产关系和上层建筑是影响生产力发展的决定性因素。同时也说明,经济的基础地位决定了深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,对进一步全面深化改革具有牵引作用。抓住了经济体制改革这个“牛鼻子”,通过进一步全面深化改革持续优化生产关系和上层建筑,使之不断与生产力的发展方向、发展要求与发展动力相适应、相匹配,其他各项改革就可以稳步有序推进。

从历史逻辑来看,过去的成功实践已经充分证明,只有解决好生产关系和上层建筑中与生产力发展不相适应的问题,改革才能顺利推进并取得成功。1978年12月,党的十一届三中全会作出把党和国家的工作中心

转移到经济建设上来的历史性决策。自此,以经济建设为中心就成为我国的一项基本国策。在40多年的发展历程中,以经济体制改革牵引全面深化改革,始终是确保改革效果从而实现经济社会发展水平不断提升的根本保障。究其原因,经济工作在国家发展大局中的基础性地位决定了经济体制改革是进一步全面深化改革的起点和发力点,能够始终确保我国的改革进程朝着社会主义市场经济体制方向前进。当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。立足新发展阶段,要确保《决定》提出的300多项改革任务在2029年新中国成立80周年时顺利完成,就要尤其注重发挥经济体制改革的牵引作用。

从现实逻辑来看,经济工作是我们党和国家的中心工作。由于经济工作具有极强的综合性和复杂性,与其他领域的工作具有极强的关联性和因果性,因此,经济体制改革也对其他领

域的改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他很多方面体制改革的进度,可谓“牵一发而动全身”。新时代新征程上,我们要加快发展新质生产力,持续破解制约经济高质量发展的体制机制障碍,只靠单个领域、单个层次的改革显然是不行的,必须加强顶层设计、整体谋划,增强各项改革的关联性、系统性、协同性。具体而言,就是要坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域的改革,使各方面改革协同推进、形成合力。

总之,充分发挥经济体制改革牵引作用,体现了党中央对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握,为我们推动进一步全面深化改革走深走实指明了前进方向,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了强大动力和制度保障。(作者系西海岸新区工委党校高级讲师)

