

## 优化营商环境 新区在行动

区综合行政执法局创新罚款分期延期缴纳制度,破题行政处罚“执行难”

## 罚款可分期,执法有温度

问题导向>>  
行政处罚常面临“两难”

行政处罚的执行难题长期困扰着基层执法工作。

区综合行政执法局在一线行政执法实践中敏锐发现,传统“一罚了之”的刚性执法模式面临两大挑战:一方面,个人当事人因突发失业、重大疾病、意外事故等不可抗力陷入经济困境,难以按时履行罚款义务,甚至因经济压力产生抵触情绪,影响执法效果与社会和谐;另一方面,不少企业特别是中小微企业,受经济下行、市场波动、资金链紧张等影响,面临经营压力,一笔罚款可能成为压垮企业的“最后一根稻草”,引发裁员、停业等连锁社会反应。

这些现实困境不仅影响行政处罚决定的有效执行,更与“优化营商环境”“执法为民”的理念脱节。

“执法不是目的,而是手段。最终目的是维护社会秩序、保障群众权益、促进经济发展。”区综合行政执法局四中队中队长柴寿宁告诉记者,执法人员在处理案件时常常陷入“既要维护法律权威,又要考虑当事人的实际困难”的两难境地。传统“一罚了之”的模式已难以适应复杂现实的需求,制度创新势在必行。

制度破题>>  
全流程规范分期延期机制

依据《中华人民共和国行政处罚法》关于分期延期缴纳罚款的相关规定,区综合行政执法局建立起一套完整的工作机制。该机制通过三个关键环节确保制度落地见效:

精准界定适用范围是制度实施的前提。明确将因失业、重大疾病、意外事故导致经济困难的个人,以及因疫情影响、市场波动、资金链断裂等客观原因无法按时履行罚款义

□本报记者 李涛

在西海岸新区,一项充满人文关怀的制度创新正在悄然改变着行政执法的传统模式。区综合行政执法局探索推行罚款分期延期缴纳制度,为遭遇特殊经济困难的个人和企业开辟了一条纾困通道,实现了执法“力度”与“温度”的有机统一。这项政策不是对法律的“松绑”,而是对法治精神的深化实践,是基于《中华人民共和国行政处罚法》相关规定的制度再设计。它不仅有效缓解了部分当事人“罚款难履行”的困境,更为优化法治化营商环境提供了创新实践样板。

务的企业纳入申请范围。

优化审核流程是制度运行的核心。建立“当事人申请-中队初审-法制办复核-局领导审批”四级审核机制,配套清晰的材料清单和流程指引。申请人需提供收入证明、医疗诊断、企业财务报表等证明材料;执法中队实地核查情况真实性;法制部门进行合法性审查;最终由局领导综合研判。“这一机制确保政策能够精准惠及真正需要帮助的主体,避免政策被滥用。”区综合行政执法局法制工作办公室工作人员杨周霖说,整个过程坚持材料清单化、流程透明化,确保政策执行公平公正。

动态跟踪监管是制度可持续发展的保障。建立“一案一档”管理制度,对获批延期分期缴纳罚款的当事人进行定期回访。既监督当事人按照约定履行义务,也关注其经济状况变化,实现帮扶与监管的有机统一。“这种全过程管理既防止少数人利用政策恶意逃避处罚,也对确需继续帮扶的主体依法提供支持。”杨周霖介绍。

成效初显>>  
政策红利转化为发展动力

制度创新带来的政策红利正在逐步释放。截至目前,区综合行政执法局已办理延期分期缴纳罚款案件6件,涉及罚款金额10.2万元,平均延期期限5个月,分期最长至12个月。这些数字背后,是一个个得以纾困的家庭和企业,更是一份份对法治信心的重塑。

“现在经济压力大,利润率低,还要支付员工薪酬和水电费,一次性缴纳罚款确实会影响正常运转。区综合行政执法局同意我们分期付款,真是解了燃眉之急。”某商贸有限公司负责人的感慨,道出了众多市场主体的心声。某网约车司机因证件不齐被处罚,分期缴纳政策让他倍感温暖,“特别感谢能够为我们老百姓考虑,让我们每个月分次缴纳罚款。我一定及时补办相关证件,守法经营。”这样的案例彰显了执法温度对促进经济社会健康发展的重要作用。

罚款分期延期制度不是孤立存在的创新。它与“涉企行政检查全流程规范”“企业合规试点”等措施相互配合,形成“事前辅导-事中柔性-事后跟踪”的全周期执法服务体系。这种创新实践背后是对法治初心的坚守——法律不是冷冰冰的条文,而是维护社会公平正义、保障群众切身利益的制度保障。

“分期延期缴纳罚款不是对违法行为的纵容,当我们看到一些当事人确实因为不可抗力面临困难时,就需要在法律框架内找到合适的解决方案。我们通过这种方式,既维护了法律尊严,又展现了执法温度。”区综合行政执法局党委副书记李斌介绍,区综合行政执法局将坚持刚柔并济的执法理念,提升执法服务水平,以更有温度的执法方式助力营商环境优化,让法治成为高质量发展的坚实保障。

务核算、税务申报、统计填报等专业服务。目前,已与23家企业达成合作意向,年内预计可直接推动5家以上企业实现纳统。今年以来,街道新增纳统企业16家,其中,工业1家、批发3家、零售4家、住宿3家、餐饮2家、服务业3家,为灵山卫街道经济发展注入新动能。

从以萨人工智能产业园的机械轰鸣,到毛家山村民宿的统一招牌;从街道为“老”企业纾困解难的精心服务,到挖掘培育“新”企业的不懈努力……这一幕幕充满活力的场景,勾勒出灵山卫街道高质量发展的鲜活轮廓,让“六个一”工程的实践成果愈发清晰可感。

“每个经济指标的增长,背后都是街道工作人员在企‘驻点服务’的身影,是企业面对市场风云‘破局突围’的勇气……它们共同编织了灵山卫高质量发展的经纬线。”灵山卫街道党工委书记张震表示,“下一步,街道将继续聚焦‘六个一’工程,以更大决心、更实举措、更优作风,全力冲刺年度目标,为新区高质量发展贡献灵山卫力量。”

## 区人大常委会调研小区电动自行车充电设施及消防隐患治理工作情况

佟海燕参加

□记者 仪博文 报道

本报9月25日讯 25日上午,区人大常委会调研小区电动自行车充电设施、消防通道、安全疏散体系隐患治理工作情况。区人大常委会党组书记、主任佟海燕参加调研。

调研组一行先后来到灵山卫街道辛屯社区和保利领秀海小区,实地查看电动自行车充电设施建设管理运营情况、电梯智能阻控系统以及安全疏散通道隐患治理情况。

调研组强调,要压实各方责任,加强电动自行车充电设施的建设、维护和使用管理工作。要立足便民惠民,规范充电电价管理,确保居民用得放心、用得满意。要强化联动监管,加大执法检查力度,依法查处飞线充电、上楼入户充电、占用消防通道和安全出口等违法违规行,有力保障人民群众生命财产安全。

## 科大四号线道路管网工程开工建设

预计今年12月份具备通车条件

□记者 刘宏超

通讯员 崔文豪 报道

本报讯 日前,连通辛安街道和灵珠山街道的科大四号线道路管网工程(祁连山路-陈家路段)全面开工建设,预计今年12月份具备通车条件。

科大四号线道路管网工程(祁连山路-陈家路段)由青岛开发区投资建设集团有限公司投资建设,是新区城市更新建设重点民生项目。工程全长约500米,建设内容主要包括道路及三水管线、交通、弱电及电力土建、照明等。

“微建设”提升群众生活“微品质”。据悉,该道路紧邻华皓锦城小区南侧,连通辛安、灵珠山两个街道,建成后有效实现与祁连山路的联通,对于区域交通承载能力提升、周边小区人居环境改善和城区功能品质持续提升具有积极推动作用。

(上接第一版)公平竞争的市场环境,开放更多场景机会,支持民营企业参与重大项目建设。坚持“有需必应、无事不扰”,进一步构建亲清政商关系,做到亲而有度、清而有力。新区将始终与民营企业想在一起、站在一起、干在一起,持续打造一流营商环境,努力做企业发展的坚强后盾,让企业放心投资、安心经营、专心创业。

(上接第一版)先机,为打造全国知名品牌园区提供有力支撑,大幅提升青岛市集成电路产业园在全国行业内的知名度和核心竞争力。

下一步,青岛自贸片区将继续以《指南》为有效抓手,聚力抓实抓好标准化建设,支持园区企业深度参与集成电路领域国际标准、国家标准及行业标准的研制,全面提升企业发展质量和青岛市集成电路产业园的发展水平,助力青岛市在全国集成电路产业标准化领域走在前、作示范。

(上接第一版)3000余家营业主体;再通过“人工扫”实地核查,依托“包挂领导-服务专员-菁英卫士-社区网格”三级联动机制,走访2000余家企业;最后发挥商协会、龙头企业作用,“以商扫商”挖掘产业链企业。这套“数据扫+人工扫+以商扫商”的组合拳,成功锁定青岛三合新能源汽车销售有限公司、青岛成达腾汽车销售服务有限公司、蓝新电子(青岛)有限公司等达到纳统标准50%以上的80家潜力企业入库培育。

值得一提的是蓝新电子,这家为三星、华为等知名品牌提供配套服务的高新技术企业,总投资8000万元,计划10月投产,预计年产值达2亿元,将成为灵山卫街道经济发展的又一助力。

## 攻坚“一点一面”双突破

破局从“单打独斗”到“抱团发展”的创新实践

“以前我们这些小餐馆,想联合起来一起发展,却不知道从哪儿下手。现在好了,毛家山股份经济合作社成立了公司,大家抱团发展,劲往一处使,未来更有奔头了。”客满多月里涧农家宴主理人管月香笑着说。

今年,针对毛家山股份经济合作社民宿、餐饮“多而不强、难以纳统”的痛点,街道主要领导亲自挂帅,一方面指导青荷山塘餐饮有限公司成功纳统;另一方面成立青岛通瑞文旅管理有限公司,将村内5家民宿“打包”成连锁品牌,实行“统一管理、统一收银”的集约化运营模式。

“现在我们的民宿有了统一品牌、统一服务标准,餐饮业发展越来越规范,不仅让游客玩得开心、住得安心、吃得放心,还进一步提高了合作社收益,增加了村民收入,扩大了市场影响力,确保毛家山文旅的可持续发展。”毛家山股份经济合作社党支部书记刘瑞亮说。

此外,街道还为达到(接近)纳统标准的企业推荐优质代记账公司,提供财